

Baltic Sea Market Surveillance Network

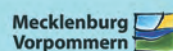
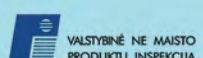
Ostsee-Netzwerk der Marktüberwachungsbehörden

Report of fifth cooperation – results and forward-looking concept
for the cooperation with customs

Fünfter Kooperationsbericht –
Ergebnisse und zukunftsorientiertes Konzept
für die Zusammenarbeit
mit den Zollbehörden



Ministerium für Soziales, Gesundheit,
Familie, Jugend und Senioren
des Landes Schleswig-Holstein



Participants/Teilnehmer

Nordisk Ministerråd Nordic Council of Ministers

Store Strandstræde 18
DK - 1255 Copenhagen
Denmark

TUKES

Turvatekniikan Keskus

Safety Technology Authority
P.O. Box 123 (Lönrotinkatu 37)
FIN - 00181 Helsinki
Finland

Sikkerhedsstyrelsen

Danish Safety Technology Authority Market Surveillance

Nørregade 63
DK - 6700 Esbjerg
Denmark

Tehnilise Järelevalve Amet

Estonian Technical Surveillance Authority

Sõle 23a
10614 Tallinn
Estonia

Valstybinė ne maisto produktų inspekcija prie Ūkio ministerijos The State Non Food Products Inspectorate Under the Ministry of Economy

Gedimino Avenue 38/2
LT - 04342 Vilnius
Lithuania

Elsäkerhetsverket

Swedish National Electrical Safety Board

Södra torget 3, Box 4
SE - 681 21 Kristinehamn
Sweden

Arbetsmiljöverket

Swedish Work Environment Authority

Ekelundsvägen 16
SE - 17184 Solna
Sweden

Landesamt für Gesundheit und Soziales Mecklen- burg-Vorpommern (LAGuS)

Abteilung Arbeitsschutz und technische Sicherheit Regional Authority for Health and Social Affairs - Mecklenburg-Vorpommern Department for Occupational Health and Safety

Wismarsche Str.159
D - 19053 Schwerin
Germany

Ministerium für Soziales, Gesundheit, Familie, Jugend und Senioren des Landes Schleswig-Holstein (MSGF) Ministry for Social Affairs, Health, Family, Youth and Senior Citizens

Referat: Verbraucherschutz
Adolf-Westphal-Str. 4
D - 24142 Kiel
Germany

PTAC - Patērētāju tiesību aizsardzības centrs Consumer Rights Protection Centre

K. Valdemara Street 157
LV - 1013 Riga
Latvia

Office for Competition and Consumers Protection Market Surveillance Department

Pl. Powstańców Warszawy 1
PL - 00-950 Warsaw
Poland

Behörde für Soziales, Familie, Gesundheit und Verbraucherschutz

Authority for Social Affairs, Family, Health and Con- sumer Protection

Amt für Gesundheit und Verbraucherschutz
Department of Health and Consumer Protection
Billstr. 80
D - 20539 Hamburg
Germany



EU-Projekt

kofinanziert durch die EU-Kommission,
Generaldirektion SANCO

EU-Project

co-financed by European Commission, DG SANCO

Impressum:

Herausgeber:

Behörde für Soziales, Familie, Gesundheit und Verbraucherschutz
Amt für Gesundheit und Verbraucherschutz
Billstr. 80
20539 Hamburg

Ansprechpartnerin: Dr. Erika Schmedt
E-Mail: erika.schmedt@bsg.hamburg.de

Gestaltung: frau jansen kommunikation GmbH, Hamburg

Druck: Druckerei Walter Hirschfelder, Hamburg

Dezember 2009

Summary

In 2009, the cooperation between market surveillance and customs authorities in the Baltic Sea area was further developed and expanded. While efforts in 2008 focused on customs authorities' instruments (customs code, risk profiles, customs database), the focus for this year was on the instruments and capabilities of market surveillance authorities.

Once again, cooperation was conducted on the basis of product groups (travel adapters, soft toys, extension cords and bicycle helmets) and corresponding checklists. Customs authorities had an opportunity to evaluate the checklists from their point of view regarding their utility for the task of checking product safety during import procedures. In parallel, administrative procedures housed in the closed part of the ICSMS database were evaluated in Hamburg with a view to using them for customs authorities' risk profiles. The goal was to determine whether most imports of dangerous products can be attributed to particular economic actors.

In addition, veterinaries' pre-registration information for meat imports contained in ship manifests were utilized on a trial basis. This information is roughly comparable to the customs registration information that will be required by the new customs code. Analogous data will also be accessible in Hamburg via an internet platform – the Import-Message-Platform. This platform is financed by logistics companies and the Federal Ministry for Economics and Technology and is due to be fully operational by 2011. Import and transport information will be available for other authorities via this platform.

Zusammenfassung

Die Zusammenarbeit mit den Zollbehörden wurde in 2009 im Ostseeraum weiter ausgebaut oder daran angeknüpft. Nachdem in 2008 zunächst für die Kooperation mit den Zollbehörden schwerpunktmäßig die Strukturen des Zolls genutzt wurden (Zollcode, Risikoprofile, Zoll-Datenbank), sollte in diesem Jahr der Schwerpunkt auf den Strukturen der Marktüberwachungsbehörden liegen.

Die Zusammenarbeit erfolgte wieder auf der Grundlage von Produktgruppen (Reiseadapter, Plüschtiere, Verlängerungsschnüre und Fahrradhelme) und dazugehörige Checklisten. Die Zollbehörden erhielten die Möglichkeit, die Checklisten aus ihrer Sicht für die Aufgabe „Prüfung von Produktsicherheit beim Import“ zu bewerten. Parallel dazu wurden in Hamburg administrative Vorgänge, die im geschlossenen Teil der ICSMS-Datenbank enthalten sind, mit Blick auf die Nutzung für die Risikoprofile des Zolls ausgewertet. Ziel war es herauszufinden, ob Importe von gefährlichen Produkten hauptsächlich einzelnen Akteuren zugeschrieben werden können.

Außerdem wurden probeweise die Voranmeldedaten der Veterinäre für Fleischimporte aus den Schiffsmanifesten genutzt. Diese Daten sind ungefähr mit den Anmelde Daten des Zolls vergleichbar, die mit dem neuen Zollkodex in der Zukunft erhoben werden. Analoge Daten werden in Hamburg auch über eine Internetplattform zugänglich sein – die Import-Message-Plattform. Die IT-Plattform wird durch Logistikunternehmen und das Bundeswirtschaftsministerium finanziert und voraussichtlich 2011 endgültig fertiggestellt. Auf der Plattform werden die Import- und Transportdaten der Waren für andere Behörden zugänglich sein.

Sowohl Teile der Anmelde Daten des Zolls auf einer Internetplattform als auch die Daten der Import-Message-Plattform könnten in der Zukunft als „Single Window-Plattform“ für zuständige Behörden

Some customs registration information contained on an internet platform, as well as data from the Import-Message-Platform could be used by relevant authorities in the future as a “single-window-platform” to enable better import controls. This could lead to more effective market surveillance in combination with legal changes that would allow market surveillance authorities to request and check samples from importers or shipping companies early on during import procedures.

Some 75% of all imports are technical consumer products which fall under harmonised directives or the General Product Safety Directive. Approximately 25% of imported products contain meat and vegetable foodstuffs. If technical consumer products are to receive a comparable level of scrutiny to ensure consumer safety and avoid distortions of free market competition, it will be necessary to also involve authorities inland and in other European countries. The sheer amount of products means that massive backlogs would result if imports were checked exclusively in port cities. Giving all market surveillance authorities access to an internet platform, combined with the authority to request samples from importers or shipping companies could move sampling out of retail shops and onto importers’ premises. This would enable better controls comparable to those for foodstuffs; and, it would be a forward-looking model for more effective market surveillance and cooperation with customs authorities.

genutzt werden, um eine bessere Kontrolle der Importe zu ermöglichen. In Kombination mit einer Rechtsänderung, die es den Marktüberwachungsbehörden ermöglicht bereits während des Importvorgangs Proben beim Importeur oder Spediteur anzufordern und zu überprüfen, kann zu einer effektiveren Marktüberwachung führen. Etwa 75 % aller importierten Waren sind technische Verbraucherprodukte, die unter die harmonisierten Richtlinien bzw. der Allgemeinen Produktsicherheitsrichtlinie fallen. Ungefähr 25 % der importierten Waren beinhalten Fleisch und pflanzliche Lebensmittel. Wenn technische Verbraucherprodukte eine annähernd vergleichbare Kontrolle erfahren sollen, damit die Sicherheit der Verbraucher gewährleistet ist und Wettbewerbsverzerrungen vermieden werden, dann wird es notwendig sein auch die Behörden im Inland bzw. in anderen europäischen Ländern einzubinden. Die Menge der importierten Waren ist so groß, dass es in den Hafenstädten zu riesigen Rückstaus kommen würde, wenn die Importe nur dort kontrolliert würden. Der Zugang aller Marktüberwachungsbehörden auf eine Internetplattform in Kombination mit der Anforderung einer Probe beim Importeur oder Spediteur kann die Probenahme aus den Geschäften der Einzelhändler hin zum Importeur verlagern, würde eine den Lebensmitteln vergleichbar gute Kontrolle ermöglichen und wäre ein zukunftsorientiertes Modell für eine effektivere Marktüberwachung und Zusammenarbeit mit den Zollbehörden.

Index

Summary	4
1.0 Introduction	8
2.0 The Safety Mark and Consumer Access to Test Results	9
3.0 Cooperation with Customs Authorities: Forward-Looking Concept	11
3.1 Hamburg's Import-Message-Platform	11
3.2 Using the Data on the Import-Message-Platform or the Customs Authorities' Registration Platform	13
3.3 Using Pre-Registration Data Analogous to the Provisions of Veterinary Legislation	14
3.4 EU Regulation 765/2008	15
4.0 Cooperation with Customs Authorities in 2009	18
4.1 Design and Implementation	18
4.2 Results	19
4.2.1 Process Time Frames in Individual Countries	19
4.2.2 Customs Authorities Feedback on Checklists	20
4.2.3 Risk Profiles and the Search for "Black Sheep"	20
4.3 Individual Countries	21
4.3.1 Using Ship Manifests	25
4.4 Concluding Evaluation of Results	27
Annex	30

Inhalt

Zusammenfassung	4
1.0 Einleitung	8
2.0 Sicherheitskennzeichen und Zugang zu Testergebnissen für Verbraucher	9
3.0 Zukunftsorientiertes Konzept für die Zusammenarbeit mit den Zollbehörden	11
3.1 Die Import Message Plattform der Hafenwirtschaft in Hamburg	11
3.2 Die Nutzung der Daten auf der Import-Message-Plattform oder den Anmeldeplattformen des Zolls	13
3.3 Die Nutzung der Voranmeldedaten analog den veterinärrechtlichen Bestimmungen	14
3.4 Die EU Verordnung 765/2008	15
4.0 Die Zusammenarbeit mit den Zollbehörden in 2009	18
4.1 Auslegung und Durchführung	18
4.2 Ergebnisse	19
4.2.1 Bearbeitungsdauer in den Ländern	19
4.2.2 Rückmeldung der Zollbehörden zu den Checklisten	20
4.2.3 Risikoprofile und die Suche nach den „schwarzen Schafen“	20
4.3 Die einzelnen Länder	21
4.3.1 Nutzung von Schiffsmanifesten	25
4.4 Zusammenfassende Bewertung der Ergebnisse	27
Anhang	30

1.0 Introduction

In addition to further enhancing our cooperation with customs authorities, this year's activities have been particularly focused on the development of informative aid materials for small and medium sized businesses. Large companies commonly have specific departments that deal with safety requirements and EU-standards and are able to communicate such guidelines through internal processes. Smaller companies do not possess the same infrastructure and trade associations are not primarily concerned with providing their members with packaged information on particular product groups and their most important safety related technical specifications. This gap is frequently bridged by market surveillance authorities by providing information and advice. In Germany, informative aid materials is exchanged between the market surveillance authorities of different states (Laender) and also available to download on the internet in order to reduce cost. Furthermore, German authorities utilize Komnet (an online advisory service for occupational health and safety) to also provide product safety related advice. This arrangement ensures that economic operators in Germany have access to the same information. The same goal is pursued by the Baltic Sea Network through the joint development of literature (flyers) for small and medium sized businesses on the basis of harmonised directives (toys and electrical appliances). These flyers are designed to provide information in English as well as the relevant national language. In addition, the country-specific sections describe relevant legislation in that particular member state and name the responsible authorities. The information provided in English communicates the EU-Directive's basic safety requirements to producers in the Far East.

1.0 Einleitung

Neben dem weiteren Ausbau der Kooperation mit den Zollbehörden sind in diesem Jahr vor allem die Entwicklung von Informationsmaterial für kleine und mittlere Unternehmen in Angriff genommen worden. Große Unternehmen verfügen in der Regel über Abteilungen, die sich mit Sicherheitsanforderungen und EU-Standards auseinandersetzen bzw. diese Vorgaben in betriebsinterne Prozesse und Informationen umsetzen. Kleine Unternehmen haben keine entsprechende Infrastruktur und Wirtschaftsverbände sehen es nicht primär als ihre Aufgabe an, Informationsmaterial zu einzelnen Produktgruppen und den wichtigsten sicherheitstechnischen Merkmalen für ihre Mitglieder bereitzustellen. Diese Lücke wird häufig von den Marktüberwachungsbehörden geschlossen. Sie erarbeiten Informationsmaterial und stehen als Ansprechpartner zur Verfügung. Um Kosten zu reduzieren tauschen die Marktüberwachungsbehörden in Deutschland ihr Informationsmaterial aus und/oder stellen es als download im Internet bereit. Darüberhinaus wird in Deutschland der Online-Beratungsdienst für den Arbeitsschutz-Komnet- auch für Beratungen im Zusammenhang mit Produktsicherheit genutzt. Über diese Struktur wird sichergestellt, dass Wirtschaftsakteure in Deutschland gleichartige Informationen erhalten. Dieses Ziel verfolgt auch das Ostseeretzwerk mit der Entwicklung von gemeinsamem Informationsmaterial für kleine und mittlere Betriebe auf der Basis harmonisierter Richtlinien (Spielzeug und elektrische Geräte). Die Flyer sind so aufgebaut, dass die Informationen sowohl in Englisch als auch in der jeweiligen nationalen Sprache abgefasst sind. Im nationalen Teil werden darüberhinaus Angaben zu der jeweiligen Rechtsumsetzung in dem einzelnen Mitgliedstaat gemacht und die zuständigen Behörden benannt. Die Englischen Informationen sollen dazu dienen, grundsätzliche sicherheitstechnische Anforderungen der EU-Richtlinien in fernöstlichen Produktionsstätten zu vermitteln.

2.0 The Safety Mark and Consumer Access to Test Results

In recent years, the import of cheap consumer products from third countries combined with a lack of quality control on the part of importers as well as producers in the Far East have highlighted the potential risks of globalisation. Market surveillance authorities are unable to determine whether an European importer knowingly ordered a faulty/unsafe product. Alternatively, the product may be faulty because substances, materials or technical details were changed after the completion of certification procedures in such a way that the product no longer conforms to European standards. These issues are usually covered by sales contracts which the market surveillances authorities cannot influence.

It is important for market surveillance authorities to establish a system that will allow them to conduct effective market surveillance. An EU-level safety mark analogous to the member states' national marks would enable market surveillance authorities as well as consumers to check with testing institutes whether the product has actually been tested. The fact that any certificate can be falsified is only of secondary importance because companies or individuals who are intent on falsifying cannot be prevented from doing so. However, sufficient transparency and a duty to inform on the part of testing laboratories enable consumers and market surveillance authorities to check whether a product has in fact been tested.

In addition, a safety mark would also be an important criterion for the consumer when deciding on a particular purchase. Not all consumers are qualified to evaluate an electrical appliance. They have to rely on the product meeting EU standards and this should be documented through tests carried out by neutral institutions (e.g. accredited testing laboratories).

2.0 Sicherheitskennzeichen und Zugang zu Testergebnissen für Verbraucher

In den letzten Jahren haben Billigimporte von Verbraucherprodukten aus Drittländern und die fehlende Qualitätssicherung sowohl der Importeure als auch der fernöstlichen Produzenten die Schattenseiten der Globalisierung deutlich werden lassen. Für die Marktüberwachungsbehörden in der EU ist es nicht überprüfbar, ob ein mangelhaftes/unsicheres Produkt vom Europäischen Importeur so bestellt worden ist, oder ob dieses Produkt mangelhaft ist, weil nach Zertifizierung oder Baumusterprüfung Inhaltstoffe, technische Details usw. so verändert worden sind, dass das Produkt nicht mehr den Europäischen Standards entspricht. In den meisten Fällen sind diese Dinge Bestandteil von Kaufverträgen, auf die die Marktüberwachungsbehörden keinen Einfluss haben.

Für Marktüberwachungsbehörden ist es wichtig ein System zu etablieren, dass es ihnen ermöglicht Marktüberwachung durchführen zu können. Die Einführung eines Sicherheitszeichens auf EU-Ebene in Analogie zu den nationalen Zeichen in den Mitgliedstaaten würde es den Marktüberwachungsbehörden und dem Verbraucher ermöglichen über die Rückkopplung an die Prüfinstitute Informationen darüber einholen zu können, ob das Produkt tatsächlich getestet wurde oder nicht. Die Tatsache, dass jedes Zertifikat gefälscht werden kann, spielt dabei eine untergeordnete Rolle, weil Unternehmen oder Personen, die fälschen wollen, durch kein Gesetz davon abgehalten werden können. Entscheidend ist in diesem Zusammenhang, dass durch eine hinreichende Transparenz und Auskunftspflichtung der Prüflabore gegenüber den Marktüberwachungsbehörden und dem Verbraucher ermöglichen, zu überprüfen, ob das Produkt tatsächlich getestet wurde.

Die Einführung eines Sicherheitszeichens wäre auch für den Verbraucher ein wichtiges Qualitätskriterium. Er könnte sich bei Kaufentscheidungen daran orientieren. Nicht jeder Verbraucher ist eine Elektrofachkraft und kann ein elektrisches Gerät beurteilen.

The consumers' responsibility consists of satisfying themselves that a test has been carried out and that the product complies with all requirements.

Politicians and business representatives call on consumers to buy responsibly. However, they do not elaborate on how consumers could do this given the fact that expensive brands (e.g. the Mattel recall) as well as cheap products can be either safe or unsafe. Currently, neither Far Eastern manufacturers, nor European importers ensure quality control and there is no system that could provide the consumer with an indication as to whether the product is safe or not. In that context, the call for more personal responsibility on the part of the consumer is but an empty phrase. Product recalls take effect much too late to effectively protect the consumer. The political leadership should endeavour to establish a system that will enable consumers to take responsibility. To date, this is not the case at the EU-level.

In Germany, consumers have been able to take responsibility for some time with the aid of a system consisting of the GS-mark and independent testing institutes (e.g. Stiftung Warentest) publishing their test results. This system has proved popular with consumers in Germany. Analogous systems and markings also exist for, e.g. fair trade products, environmentally friendly products, and products which have been subjected to controls by independent third parties (e.g. textiles tested for harmful substances). Again, these systems are popular with consumers and allow them to check their products via the testing institutes. The introduction of a safety mark/label combined with the necessary transparency and feedback from the testing institutes at the EU-level presents a promising way to further develop consumer protection and to offer consumers across Europe a chance to buy responsibly.

Er muss sich darauf verlassen können, dass das Gerät den EU Standards entspricht und das sollte durch die Überprüfung neutraler Institutionen (z.B. akkreditierte Prüflabore) dokumentiert werden. Die Verantwortung des Verbrauchers besteht darin, sich zu vergewissern, dass die Prüfung stattgefunden hat und dass das Gerät den Anforderungen entspricht.

Von Seiten der Politik und der Wirtschaft wird eine stärkere Eigenverantwortung des Verbrauchers gefordert. Wie ein Verbraucher dies machen soll angesichts der Tatsache, dass sowohl teure Markenlabel (siehe Rückrufaktion Mattel) als auch billige Produkte sowohl sicher als auch unsicher sein können, darüber schweigt die politische Ebene sich genauso aus wie die Wirtschaft. Wenn Qualitätssicherung in fernöstlichen Produktionsstätten genauso fehlt wie bei den europäischen Importeuren, keinerlei System existiert, dass dem Verbraucher einen Anhaltspunkt geben kann, ob das Produkt sicher ist oder nicht, dann ist die Forderung nach mehr Eigenverantwortung des Verbrauchers eine leere Worthülse. Rückrufe von Produkten kommen viel zu spät als dass sie den Verbraucher schützen könnten. Es sollte Aufgabe der Politik sein ein System zu etablieren, die es dem Verbraucher ermöglicht seine Verantwortung wahrzunehmen. Das gibt es auf EU-Ebene bisher nicht.

In Deutschland ist es durch das GS-Zeichen und die Veröffentlichung von Testergebnissen unabhängiger Testinstitute (z.B. Stiftung Warentest) schon lange Praxis, dem Verbraucher ein System anzubieten, dass es ihm ermöglicht seine Verantwortung wahrzunehmen. Und es wird von den Verbrauchern in Deutschland angenommen und genutzt. Analoge Systeme und Kennzeichen existieren auch für Produkte, die z.B. fair gehandelt werden, umweltgerecht und nachhaltig produziert wurden oder bei denen sich die Firmen Kontrollen durch unabhängige Dritte unterziehen (z.B. schadstoffgeprüfte Textilien). Auch diese werden von Verbrauchern gut angenommen und ermöglichen ihnen über die Rückkopplung an die Prüfinstitute eine Überprüfung. Um den Verbraucherschutz weiter zu entwickeln und den Menschen in ganz Europa eine Chance zu geben ihre Eigenver-

3.0 Cooperating with Customs Authorities: Forward-Looking Concepts

The registration and licensing procedures for pharmaceutical products, as well as the pre-registration for imports of animal products from third countries are well established practices and have proved to be very effective for timely checks of (not only imported) products. The Customs Code also provides for the pre-registration of all imports. In addition, registration details which are important and necessary for other agencies to fulfil their mandate are supposed to be filtered out and made available to the relevant authorities via an internet platform ("Single Window Concept", see illustration).

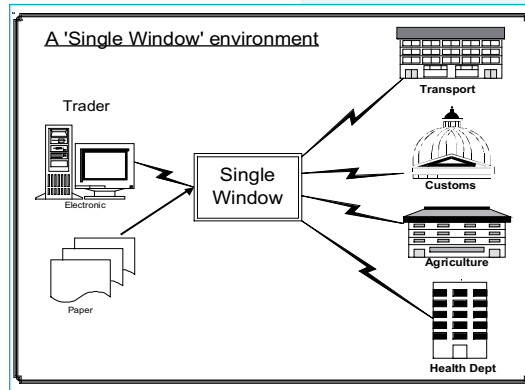


Fig. 1 and 2: Schematic of the "Single Window Concept", Source: Bundesfinanzministerium (Federal Ministry of Finance), Presentation „Internationale Initiativen“ (International Initiatives) Nov. 2005, 16. Consortium of State Health Authorities

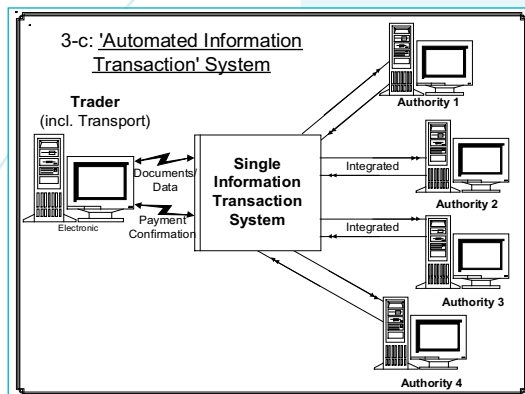


Abb. 1 und 2: Schematische Darstellung des „Single Window Konzepts“, Quelle: Bundesfinanzministerium, Vortrag „Internationale Initiativen“ Nov. 2005, 16. Sitzung der Arbeitsgemeinschaft der obersten Landesgesundheitsbehörden

3.1 Hamburg's Import Message Platform for the Port Industry

An analogous concept is being developed in Hamburg through the Import-Message-Platform for the port industry. This is an ISETEC-project (ISETEC = innovative sea port technologies) developed and financed through the Federal Ministry of Economics and Technology (Bundeswirtschaftsministerium), and several companies from the logistics and seafaring industries. The project aims to develop a registration system for

antwortung wahrnehmen zu können, wäre die Einführung eines Sicherheitskennzeichens/Sicherheitslabel mit der notwendigen Transparenz und Rückkopplung an die Prüfinstitute auf EU-Ebene ein geeigneter Weg.

3.0 Zukunftsorientierte Konzepte für die Zusammenarbeit mit den Zollbehörden

Die Anmeldung von Arzneimitteln und deren Zulassungsverfahren oder die Voranmeldung für den Import tierischer Lebensmittel aus Drittstaaten ist schon lange Praxis und hat sich für eine frühzeitige Kontrolle von (nicht nur importierten) Produkten sehr bewährt. Auch im neuen Zollkodex ist eine Voranmeldung für alle Importware vorgesehen. Darüber hinaus sollen Anmeldedaten, die für andere Behörden zur Erfüllung von Aufgaben wichtig und notwendig sind, herausgefiltert werden, um sie den Börden auf einer Internet-Plattform zur Verfügung zu stellen („Single Window Konzept“, siehe Abbildung).

3.1 Die Import Message Plattform der Hafenvirtschaft in Hamburg

Ein analoges Konzept wird in Hamburg mit der Import-Message-Plattform der Hafenvirtschaft verfolgt. Es handelt sich dabei um ein ISETEC-Projekt (ISETEC = Innovative Seehafentechnologien) an dessen Entwicklung und Finanzierung das Bundeswirtschaftsministerium, Unternehmen der Logistikbranche und der Seefahrt beteiligt sind. Ziel des Projekts ist eine Anmeldeplattform für den Im- und Export von Waren aller Art zu entwickeln, so dass eine papierlose und

imports and exports to facilitate paperless and speedy clearance procedures as well as effective logistics. Parts of the datasets will be made available to the relevant authorities to enable them to fulfil their responsibilities in line with the aforementioned Single Window Concept. The agencies will be outfitted with separate IT-areas which will allow them, for example, to run searches based on risk criteria in line with their responsibilities. This is absolutely necessary given the large volume of imports, as 90 percent of all EU imports arrive through maritime transport.

The Import-Message-Platform will be completed in the foreseeable future (ca. 2010/2011) and initial test runs have been completed this year. In order to ensure that the platform can be used for different authorities' responsibilities, customs as well as market surveillance authorities are integrated so that interfaces with each agency can be designed. Foodstuff and veterinary legislation are not the only areas prescribing registration obligations that need to be taken into account.

The differences between legal domains give rise to varied requirements from different agencies, which make the programming of interfaces very complex. If the intention is to also use the data for various authorities' responsibilities in controlling EU imports, it would be prudent to harmonise various aspects of the different legal domains to facilitate access and ensure the availability of data sets. A single, centralised registration procedure would unburden businesses, enable the authorities to realize their obligations to control imports and, in the long term, lead to a harmonisation of legal domains related to import controls.

Moreover, it is not clear why products posing similar risks should be monitored differently. It is difficult to explain to consumers why foodstuffs or textiles containing harmful substances should

zügige Abfertigung von Waren gewährleistet ist und eine effektive Logistik betrieben werden kann. Teile der Datensätze sollen den zuständigen Behörden zur Verfügung gestellt werden, so dass sie ihren Kontrollverpflichtungen beim Import nachkommen können. Dieses entspricht dem o.g. Single Window Konzept. Für die Behörden werden separate IT-Bereiche geschaffen, in denen sie entsprechend ihrer Aufgaben z.B. Suchläufe nach Risikokriterien durchführen können. Aufgrund der großen Importmengen ist das unbedingt erforderlich, denn 90 Prozent aller Importe gelangen auf dem Seeweg in die Europäische Union.

Die Import-Message-Platform wird in absehbarer Zeit (2011) fertiggestellt sein und erste Probeläufe fanden in diesem Jahr statt. Um die Daten-Plattformen für die verschiedenen Aufgaben der Behörden nutzen zu können, sind sowohl Zollbehörden als auch diverse Überwachungsbehörden mit ihren unterschiedlichen Aufgaben eingebunden, damit die Schnittstellen zu den Behörden gestaltet werden können.

Wegen der Unterschiede in den Rechtsbereichen sind die Anforderungen von Seiten der Behörden sehr verschieden. Dadurch wird die Programmierung der Schnittstellen sehr komplex. Wenn die Daten für die verschiedenen Aufgaben der Behörden bei der Überwachung von Importen in die EU genutzt werden sollen, dann sollte in einigen Punkten eine Angleichung der Rechtsbereiche vorgenommen werden, damit z.B. die Bereitstellung von Datensätzen und der Zugang einheitlich gestaltet werden kann. Es entlastet die Wirtschaft wenn Anmeldungen nur einmal zentral abgegeben werden können, gibt den Behörden die Möglichkeit ihren Kontrollverpflichtungen nachzukommen und führt auf lange Sicht zu einer Angleichung der Rechtsbereiche bei der Kontrolle von Importen.

Unabhängig davon ist es nicht zu verstehen, warum Produkte mit ähnlichen Risiken unterschiedlich überwacht werden müssen. Es ist auch Verbrauchern nicht zu vermitteln, warum schadstoffbelastete Lebensmittel oder schadstoffbelastete Textilien

be monitored in a different way than, for example, toys containing harmful substances or an electrical appliance that poses a hazard due to faulty construction.

The division of legal domains into sectors, and the lack of horizontal cooperation on different levels (the EU and the national), has led to a high degree of variation between legal domains. As a result, it is no longer certain that products posing comparable risks are also subjected to comparable measures and monitoring efforts through the authorities. After all, authorities can only implement what has previously been determined by law-makers.

3.2 Using the Data on the Import Message Platform or the Customs Authorities' Registration Platform

Market surveillance of imported products is complicated by the collective registration of products for customs clearance. In practice, summary registration means that products are registered once every four weeks. Due to this time lag, some products may have been sold already by the time they are registered with customs. This calls for improved cooperation between different agencies wherever goods may be registered for customs clearance. In the future, such cooperation will no longer be limited to the "classic external borders". The goal should be to utilize registration information for targeted controls at the EU border or during customs clearance procedures conducted inland. Suitable IT-systems should provide access to registration information across the EU. This requires that establishment of the right legal conditions as well as the actual access points.

Registration platforms used by customs as well as those of the port industry are equally suitable for filtering out certain products on the basis of risk criteria, which can be checked when they

eine andere Überwachung erfahren müssen als z.B. schadstoffbelastetes Spielzeug oder ein Elektrogerät, dass aufgrund seiner unzureichenden elektrischen Ausführung eine Gefahr darstellt.

Durch die Aufsplitterung der Rechtsbereiche in Sektoren und durch mangelnde horizontale Zusammenarbeit auf den verschiedenen Ebenen (sowohl auf EU-Ebene als auch auf nationaler Ebene) sind die Rechtsbereiche so verschieden gestaltet, dass nicht mehr gewährleistet ist, dass Produkte mit vergleichbaren Risiken auch vergleichbare Maßnahmen und Überwachungsmöglichkeiten durch die Behörden erfahren. Aber Behörden können nur das ausführen, was vorher in der Rechtssetzung festgelegt wurde.

3.2 Die Nutzung der Daten auf der Import Message Plattform oder den Anmeldeplattformen des Zoll

Marktüberwachung beim Import von Produkten wird durch die summarische Anmeldung der Waren zur Zollabfertigung erschwert. Summarische Anmeldung beinhaltet in der Praxis die Anmeldung von Waren zur Zollabfertigung einmal in vier Wochen. Bedingt durch die zeitliche Verzögerung sind die Waren teilweise schon verkauft, wenn sie zur Abfertigung gemeldet werden. Das erfordert eine bessere Zusammenarbeit zwischen den Behörden überall dort, wo Waren zur Zollabfertigung angemeldet werden können. Die Zusammenarbeit wird in der Zukunft nicht nur auf die „klassischen Außengrenzen“ beschränkt sein. Die Nutzung der Anmelde Daten für eine gezielte Kontrolle an den Grenzen der EU oder bei der Zollabfertigung im Binnenland sollte das Ziel sein. Der Zugang zu den Anmelde Daten sollte allerdings EU-weit über geeignete IT-Plattformen ermöglicht werden. Dies setzt voraus, dass sowohl die rechtlichen Voraussetzungen als auch die IT-Zugänge geschaffen werden.

Sowohl die Anmeldeplattformen des Zolls als auch die Anmeldeplattformen der Hafenwirtschaft sind gleichermaßen geeignet, nach festgelegten Risikokriterien gezielt Produkte heraus zu filtern, um sie beim

are imported. However, it is necessary that parts of the registration information submitted to customs are made available to market surveillance authorities; most importantly, data contained in Annex 30 of the Customs Code. A feedback loop to the data bases of market surveillance authorities can provide the information required to define risk criteria for more targeted checks of imported products.

3.3 Using Pre-Registration Data Analogous to the Provisions of Veterinary Legislation

Veterinary legislation prescribes that animal products are pre-registered for import. By comparing pre-registration information and the documents of transport, and by applying suitable risk criteria, veterinarians are able to filter out and test problematic products. This combination of procedures is necessary to recognize misdeclarations. The following example illustrates this.

One can say, a pre-registration indicates that, for example, fish is to be imported but the documents of transport (ship's manifest) are for meat imports and, at the same time, the declared amounts differ. Such a discrepancy calls for clarification by way of drawing samples. The clarification procedure uses an in-house software containing risk criteria that can be taken into account when a search is performed.

A comparable system could facilitate similarly targeted import controls for non-food products. The customs authorities' registration information and the ship manifests could be combined for screening purposes and allow the authorities to filter out products which are subject to transit procedures, as well as identifying discrepancies. Additional risk profiles/risk criteria would facilitate the targeted drawing of samples. Finally, connected data platforms would be ideally suited for reaching market surveillance

Import zu überprüfen. Allerdings setzt es voraus, dass entsprechende Teile der Daten aus den Anmeldedaten des Zolls den Marktüberwachungsbehörden zugänglich gemacht werden. Dieses sind vor allem Daten aus dem Anhang 30 a des Zollkodex. Die Rückkopplung an die Datenbanken der Marktüberwachungsbehörden können die notwendigen Erkenntnisse liefern, die wichtig sind, um Risikokriterien festzulegen um gezielter Produkte beim Import zu überprüfen.

3.3 Die Nutzung von Voranmeldedaten analog den veterinärrechtlichen Bestimmungen

Im Bereich des Veterinärrechts ist festgelegt, dass tierische Lebensmittel vor dem Import angemeldet werden müssen. Der Vergleich zwischen den Voranmeldedaten, den Transportpapieren und unter Berücksichtigung geeigneter Risikokriterien ermöglicht es den Veterinären, gezielt problematische Produkte herauszukristallisieren und zu testen. Die Kombination ist notwendig, um Falschdeklarationen erkennen zu können. Um es an einem Beispiel zu verdeutlichen:

Wenn die Voranmeldung angibt, dass z.B. Fisch importiert werden soll aber die Transportpapiere (Schiffsmanifeste) z.B. Fleisch ausweisen und gleichzeitig z.B. die angegebenen Mengen differieren, dann bedarf dies einer genaueren Abklärung durch Probenahmen. Der Abgleich geschieht über eine behördeninterne Software, in die auch Risikomerkmale hinterlegt sind und die bei der Suche mit berücksichtigt werden können.

Ein vergleichbares System könnte auch im Non-Food-Bereich zu einer gezielteren Kontrolle beim Import beitragen. Die Anmeldedaten des Zolls und die Schiffsmanifeste könnten als Raster dienen für die Behörden, um Produkte, die im Transitverfahren weitertransportiert werden herauszufiltern oder Diskrepanzen aufzudecken. Im Hintergrund mitlaufende Risikoprofile/Risikokriterien wären geeignet, um Probenahmen gezielt gestalten zu können. Last but not least sind mit Blick auf die Zukunft gerade

authorities inland and to include them in the process. This will become necessary in the future when the new Customs Code will be applied, thereby moving customs clearance procedures increasingly inland. At that point, clearance procedures can be completed anywhere inside the EU.

3.4 EU Regulation 765/2008

Articles 27-29 of EU Regulation 765/2008 provide for:

- products to be checked before being declared for the free movement of goods;
- market surveillance and customs authorities to make their information available to each other;
- market surveillance and customs authorities to closely cooperate.

While legal formulations are still rather general, they could provide a basis for a further harmonisation of the two legal domains, and the conceptual development of cooperation between customs and market surveillance agencies.

The third and fourth Baltic Sea Network reports already provided a detailed account of the various customs clearance procedures and forms of cooperation between market surveillance and customs authorities in the Baltic Sea region. These reports also dealt with the role of bonded storage facilities in assembling and trading goods that have not been cleared through customs. To further develop cooperation between market surveillance and customs authorities in line with EU Regulation 765/2008, particular attention must be paid to information flows. Legal provisions on which data may be transferred are required in order to institute the flow of information between customs and market surveillance authorities. Out of the 29 single data points, some 12-13 are of interest for market surveillance purposes:

Datenplattformen über eine Freischaltung am besten geeignet, um Marktüberwachungsbehörden im Binnenland erreichen zu können. Dies wird dann erforderlich sein, wenn sich durch den neuen Zollkodex die Zollabfertigungen stärker ins Binnenland verschieben, weil dann Zollabfertigungen überall innerhalb der EU beendet werden können.

3.4 Die EU Verordnung 765/2008

Die EU Verordnung 765/2008 sieht in den Artikel 27-29 vor, dass

- Produkte überprüft werden sollen, bevor sie zum freien Warenverkehr freigegeben werden,
- Marktüberwachungs- und Zollbehörden ihre Informationen gegenseitig bereitzustellen haben,
- Marktüberwachungs- und Zollbehörden zusammen arbeiten sollen.

Die rechtlichen Formulierungen sind noch sehr unbestimmt, dennoch könnte darauf aufbauend eine weitere Angleichung der Rechtsbereiche vorgenommen werden und konzeptionell die Zusammenarbeit mit den Zollbehörden gestaltet werden.

Im dritten und vierten Bericht des Ostseenetzwerks wurde bereits ausführlich über die verschiedenen Zollabfertigungsmöglichkeiten und Kooperationsformen zwischen den Marktüberwachungs- und den Zollbehörden im Ostseeraum und das Problem des Zusammenstellens und Handelns mit unverzollten Waren über die Zolllager berichtet. Um aufbauend auf die Verordnung 765/2008 die Zusammenarbeit gestalten zu können, steht vor allem der Informationsfluss im Vordergrund. Um einen Informationsfluss zwischen Zoll und Marktüberwachungsbehörden einleiten zu können ist es notwendig rechtlich festzulegen, welche Daten übermittelt werden sollen. Aus den 29 einzelnen Daten sind etwa 12-13 Angaben für die Aufgaben der Marktüberwachungsbehörden von Interesse:

- Container/shipment number.
- Product.
- Amount/number of packages.
- Sender/trade intermediary address.
- Receiver/importer address.
- Carrier address.
- Loading point/port of departure.
- First point of arrival and date of arrival inside the EU customs area.
- Final destination/place of delivery.
- Codes for all transited countries.
- Place of storage/bonded storage.
- Place of customs clearance/customs office.
- Changes of clearance procedures (e.g. transit procedures).

In the future, this information (among other data) will be available to customs authorities in the form of a pre-registration when goods are imported. The data could be made available to market surveillance authorities as well. This would require legal changes obligating customs authorities to pass the information on, as well as a data repository accessible to market surveillance authorities. Alternatively, similar internet platforms could be created for imports and registration information could be entered there. This would establish for technical consumer products a similar approach to the current practice in the veterinary sector and promote an alignment with that legal domain. In order to include agencies further inland, importers must be required by law to issue samples to the responsible authorities upon request and/or present documents, such as declaration of conformity etc.

The obligation to report a product to the relevant authorities prior to clearance for the free movement of goods is known in many legal domains and has been tried and tested by market surveillance authorities. For example, veterinary legislation prescribes a pre-registration when importing animal products. This process has been com-

- Nummer des Containers/Warensendung
- Produkt/Ware
- Anzahl der Packstücke/Menge
- Versender/Handelsvermittlung, Adresse
- Empfänger/Importeur, Adresse
- Beförderer/Spedition, Adresse
- Beladeort/Abgangshafen
- Erster Ankunftsort und Ankunftsdatum im Zollgebiet der EU
- Bestimmungsort der Ware/Auslieferungsort
- Codes für die durchfahrenen Länder
- Ort der Lagerung/Zolllager
- Ort der Zollabfertigung/Zollstelle
- Änderungen des Zollverfahrens (z.B. Transitverfahren)

Die aufgelisteten Daten werden in der Zukunft neben anderen Daten als Voranmeldungen von Waren beim Import für den Zoll verfügbar sein und könnten den Marktüberwachungsbehörden zur Verfügung gestellt werden. Notwendig wäre allerdings eine Rechtsänderung, die die Zollbehörden verpflichten, diese Daten weiterzugeben und eine Datenplattform, auf die Marktüberwachungsbehörden Zugang haben. Alternativ könnten auch für den Import entsprechende Internetplattformen geschaffen werden, in die die Anmeldedaten eingestellt werden können. Damit könnte auch für den Bereich der technischen Verbraucherprodukte eine ähnliche Herangehensweise wie im Veterinärbereich etabliert und eine Angleichung an diesen Rechtsbereich erzielt werden. Um Behörden im Binnenland einbinden zu können, wird es notwendig sein, den Importeur rechtlich zu verpflichten, eine Probe auf Anforderung an die zuständige Behörde abzugeben bzw. Dokumente wie Konformitätserklärungen etc. der zuständigen Behörde vorzulegen.

Die Verpflichtung ein Produkt bevor es auf dem Markt zum freien Warenverkehr freigegeben werden soll, der zuständigen Behörde anzuzeigen, ist aus vielen Rechtsbereichen bekannt und hat sich für die Marktüberwachung bewährt. So ist z.B. im Veterinärrecht festgelegt, dass eine Voranmeldung beim Import von tierischen Lebensmitteln stattfinden

bined with systematic controls (planned checks) to very effectively monitor meat imports from third countries. The method has proved successful and is currently being extended in Hamburg to cover vegetable foodstuffs.

Similar obligations exist for the registration and licensing procedures for new pharmaceutical products. These have to be reported to the relevant authority prior to placing them on the market, giving the authority an opportunity to check the product before it circulates on the market. In contrast to veterinary legislation, pharmaceutical legislation also provides for partial checks of producers in third countries.

Only the legal domains for non-food products – harmonised directives and the General Product Safety Directive – do not contain comparable regulations up to date.

A successful cooperation with customs to ensure imported products are checked early depends on the timely provision of import information to the relevant authorities, and on the integration of market surveillance authorities inland and/or in other EU countries. Moreover, already existing systems should be utilized or developed further. The tried and tested consumer protection practices applied to food imports should also be applied to technical consumer products. To carry out market surveillance activities after products have already been distributed across the market and can no longer be recalled does not make sense in terms of consumer protection, free market competition, or from the point of view of market surveillance authorities. These agencies are asked to provide financial and human resources but are unable to protect the consumer due to the legal framework. Importers and carriers are not legally obligated to notify market surveillance authorities of their imports and, if applicable, provide samples. As a result, the authorities do not receive necessary information in due time. Truly effective mar-

must. Zusammen mit dem Ansatz der systematischen Kontrolle (Festlegung von Planproben) hat sich daraus eine sehr gute Überwachung der Fleischimporte aus Drittländern entwickelt. Das Verfahren hat sich bewährt und wird in Hamburg zurzeit auf den Bereich der pflanzlichen Lebensmittel ausgedehnt.

Ähnliche Verpflichtungen gibt es bei der Anzeige- und Zulassungsverfahren für neue Medizinische Produkte. Sie müssen vor dem erstmaligen Inverkehrbringen der zuständigen Behörde angezeigt werden. Die Behörde erhält damit die Möglichkeit das Produkt zu überprüfen bevor es auf den Markt gelangt. Das Arzneimittelrecht beinhaltet ebenfalls Anzeige- und Zulassungsverpflichtungen. Allerdings konzentrieren sich hier die Kontrollen zum Teil auch auf die Herstellerfirmen in den Drittländern.

Nur die Rechtsbereiche für die Non-Food-Produkte – harmonisierte Richtlinien und die allgemeine Produktsicherheitsrichtlinie – haben zurzeit noch keine vergleichbaren Regelungen. Die Marktüberwachung findet statt, wenn die Waren bereits über den Binnenmarkt verteilt sind.

Die Zusammenarbeit mit den Zollbehörden und eine erfolgreiche, frühzeitige Überprüfung der importierten Produkte ist davon abhängig, ob es gelingt, die Importdaten rechtzeitig an die zuständigen Behörden zu geben und die Marktüberwachungsbehörden im Binnenland bzw. in anderen EU-Staaten einzubinden. Darüberhinaus sollten bereits existierende Systeme genutzt oder weiterentwickelt werden. Was für den Verbraucherschutz im Bereich der Lebensmittelimporte schon immer selbstverständlich war und durchgeführt wurde, sollte Eingang finden für technische Verbraucherprodukte. Marktüberwachung durchzuführen, wenn bereits alle Produkte auf dem Markt verteilt und nicht wieder zurückrufbar sind, ist weder sinnvoll für den Verbraucherschutz noch für den Wettbewerb oder die Marktüberwachungsbehörden, die sowohl finanzielle Mittel als auch Personalressourcen zur Verfügung stellen müssen aber dennoch Verbraucher nicht schützen können, weil sie aufgrund der Rechtslage weder rechtzeitig die not-

ket surveillance would become possible if all authorities inside the EU had access to import data via IT-platforms, while importers would have to be legally required to provide samples from the shipment to market surveillance agencies upon request. This would amount to shifting the sampling activity from shops and markets to the import process. Analogous regulations should also be developed for bonded storage facilities (e.g. access and authorisation to take samples), if the importer intends to place the goods on the European market. Last but not least, reimbursements for sampling and administrative costs and fees should be regulated across national borders. It is not acceptable for EU member states to pay for the lack of safety tests (or quality control) on the part of importers and manufacturers through their market surveillance authorities. This is another area in which the more developed regulations for the veterinary and food sectors can serve as examples. Both provide for the effective reimbursement of costs to market surveillance authorities.

4.0 Cooperation with Customs in 2009

4.1 Design and Implementation

Already existing procedures have been further developed and overall cooperation has been intensified. Customs authorities have been present during our meetings in participating countries, enabling us to build relationships and discuss our goal of adapting market surveillance to take effect at the point in time when products are imported.

Based on risk assessments, market surveillance authorities again selected four product groups (travel adapters, electrical extension cables, bicycle helmets, and soft toys) to be investigated. Market surveillance authorities elaborated

wendigen Informationen bekommen, noch die Importeure und Speditionen verpflichtet sind, ihre Importe anzuzeigen und den Marktüberwachungsbehörden ggf. Proben zur Verfügung stellen müssen. Eine effektive Marktüberwachung wäre möglich, wenn alle Behörden in der EU Zugang zu den IT-Plattformen mit den Importdaten bekommen und Importeure verpflichtet werden würden, Proben aus der Lieferung auf Anforderung der zuständigen Marktüberwachungsbehörde abzugeben. Dies würde einer Verlagerung der Probenahme aus den Geschäften/ Märkten in den Importvorgang entsprechen. Analoge rechtliche Regelungen sollten auch für die Zolllager getroffen werden (z.B. Zugangsberechtigung und Berechtigung zur Probenentnahme), wenn der Importeur die Absicht äußert, die Waren auf den europäischen Markt zu platzieren. Last but not least müssen finanzielle Erstattungen von Testkosten und Verwaltungsgebühren auch grenzüberschreitend geregelt werden. Die Finanzierung von fehlender sicherheitstechnischer Überprüfung (oder Qualitätssicherung) bei Herstellern oder Importeuren durch die Mitgliedstaaten über die Einrichtung von Marktüberwachungsbehörden ist nicht hinnehmbar. Auch in diesem Punkt sind die Regelungen des Veterinärrechts bzw. das Lebensmittelrecht weiter fortgeschritten. Die Erstattung von Kosten an die zuständigen Marktüberwachungsbehörden ist besser geregelt.

4.0 Die Zusammenarbeit mit den Zollbehörden in 2009

4.1 Auslegung und Durchführung

Die bereits existierenden Verfahren wurden in der Kooperation weiter ausgebaut und die Zusammenarbeit intensiviert. Bei den Meetings in den einzelnen Ländern wurden immer die Zollbehörden mit eingebunden, so dass der Kontakt intensiviert werden und das Anliegen Marktüberwachung stärker an den Zeitpunkt des Import anzupassen diskutiert werden konnte.

Es wurden wieder risikoorientiert vier Produktgruppen ausgewählt (Reiseadapter, elektrische Verlänge-

checklists for each product group and consult the content with their national customs service. All authorities were to participate for three months at least - focus March, April, May..

In view of changes in the Customs Code as well as the setting up of online registration platforms for all kinds of imports, ship's manifests were used in Hamburg on a provisional basis as a way to further develop cooperation. The goal of this test was to use suitable search criteria derived from the ships' cargo documents to search for particular product groups or faulty products. In this case, market surveillance authorities took an active role and informed customs about which containers should be checked.

4.2 Results

4.2.1 Process Time Frames in Individual Countries

In order to compare the processing times of participating agencies, the project evaluation requested information on when notifications were received from customs and on the end of the inspection process. The results showed that the participating agencies can in most cases complete the process within the three day time limit. This holds when the product is either unproblematic (cleared for the free movement of goods), or when a product is so defective that it can be rejected immediately. However, this time frame can be extended to approximately one week if, for example, documents need to be provided retroactively or irregularities are less obvious (e.g. lack of warnings in the appropriate language) and a sample has to be taken. If the product has a defect that can be mended, the process will take several weeks. In most cases, the products are not cleared for the free movement of goods in the meantime, and will be cleared only after a fresh inspection.

rungsschnüre, Fahrradhelme und Weichspielzeug (z.B. Stofftiere)), die untersucht werden sollten. Die Marktüberwachungsbehörden erarbeiteten Checklisten zu den einzelnen Produkten (siehe Anlage). Die Laufzeit des Projekts sollte für alle beteiligten Behörden mindestens 3 Monate betragen - Schwerpunkt März, April, Mai. Die Zollbehörden erhielten die Checklisten und wurden gebeten, den Marktüberwachungsbehörden mitzuteilen, ob diese oder vergleichbare Informationen für Zollbeamte ausreichend sind, um Produkte prüfen zu können.

Mit Blick auf die Änderungen im Zollkodex und die Einrichtung von Internet-Anmeldeplattformen für den Import von Produkten aller Art, wurden in Hamburg neben dem etablierten Verfahren für die Zusammenarbeit mit dem Zoll probeweise Schiffsmanifeste benutzt. Ziel des Tests war es über geeignete Suchkriterien aus den Ladepapieren der Schiffe Produktgruppen bzw. mängelbehaftete Produkte heraus zu suchen. Die aktive Rolle lag in diesem Fall bei der Marktüberwachungsbehörde. Sie hat die Zollbehörde darüber informiert, welche Container überprüft werden sollten.

4.2 Ergebnisse

4.2.1 Bearbeitungsdauer in den einzelnen Ländern

Um die Bearbeitungszeit in den Börden miteinander vergleichen zu können, wurde in der Auswertung auch der Eingang der Meldung durch die Zollbehörde und das Ende der Überprüfung abgefragt. Mit großer Übereinstimmung ist festzustellen, dass bei den beteiligten Marktüberwachungsbehörden in den meisten Fällen die Bearbeitung in den vorgegebenen 3 Tagen abgeschlossen werden kann. Dies sind die Fälle, in denen das Produkt entweder in Ordnung ist (Freigabe zum freien Warenverkehr) oder es ist so mangelhaft, dass es sofort abgewiesen werden kann. Wenn z.B. Dokumente nachgeliefert werden müssen, wenn die Nicht-Konformität nicht so offensichtlich ist und eine Probe genommen werden muss, dann kann sich die Bearbeitungszeit auf ca. 1 Woche erstrecken. Hat das

This procedure had not been applied widely at the outset of the project but agencies' processes now appear to be harmonised across the Baltic Sea area.

4.2.2 Customs Authorities' Feedback on Checklists

Although checklists had been reduced to only a few key criteria, customs authorities in the Baltic Sea area reported almost unanimously that the lists featuring technical details of a visual check are not practical for customs personnel. They usually do not have technical and/or scientific training and the variety of products makes it impossible for them to provide the technical knowhow for all product groups. The inspection has to be carried out by market surveillance authorities with appropriately trained personnel.

4.2.3 Risk Profiles and the Search for "Black Sheep"

Risk profiles make sense and are practical if importers who frequently import defective products are named at the same time. Data on the product group power strips from the ICSMS-database for 2007-2008 were analysed in Hamburg with a view to developing risk profiles. The goal was to find out whether individual importers were associated with frequent imports of defective products. However, this was not observed. Other reason of this situation could be frequent change of names by importers (they import one product and they disappeared when market surveillance authorities has found their product as dangerous) then they set up a new firm and import the same faulty products. Additionally, from the point of view of market surveillance authorities, this is also explained by the lack of quality control and safety checks on the part of manufacturers in the Far East. Any import could contain defective products. Legal

Produkt einen Mangel, der nach gebessert werden kann, nimmt die Bearbeitung mehrere Wochen in Anspruch. Die Waren werden inzwischen mit großer Übereinstimmung solange vom freien Warenverkehr ausgesetzt und erst nach erneuter Kontrolle freigegeben. Das war zu Beginn des Projekts noch nicht durchgehend so. Die Bearbeitung scheint im Ostseeraum nunmehr weitgehend angeglichen zu sein.

4.2.2 Rückmeldung der Zollbehörden zu Checklisten

Trotzdem die Checklisten sehr stark reduziert waren auf wenige Merkmale, gaben die Zollbehörden der Ostseeländer mit großer Übereinstimmung an, dass Checklisten mit den technischen Details einer Sichtprüfung für die Mitarbeiter des Zolls nicht anwendbar sind. Die Mitarbeiter der Zollbehörden haben meistens keine technisch/naturwissenschaftliche Ausbildung und die Vielzahl der Produkte macht es ihnen unmöglich das technische Know How für alle Produktgruppen vorzuhalten. Die Überprüfung muss in den Händen der Marktüberwachungsbehörden mit ihrem technisch ausgebildeten Personal bleiben.

4.2.3 Risikoprofile und die Suche nach den „schwarzen Schafen“

Risikoprofile machen Sinn und sind anwendbar, wenn gleichzeitig auch Importeure benannt werden, die häufig mangelhafte Ware importieren. In Hamburg wurden Daten zur Produktgruppe Mehrfachsteckdosen aus der ICSMS-Datenbank im Zeitraum 2007-2008 mit Blick auf die Nutzung für Risikoprofile hin ausgewertet. Ziel war es herauszufinden, ob sich eine Häufung von mangelbehafteten Importen bei einzelnen Importeuren feststellen lassen. Das Ergebnis ist: Es lassen sich keine Häufungen ausmachen. Ein Grund könnte sein, dass manchmal Importeure ihren Firmennamen ändern, wenn ihre Produkte als gefährlich aufgefallen sind, um dann später unter einem anderen Firmennamen wieder gefährliche oder mangelhafte Produkte zu importieren.

provisions for quality control through third parties apply only in cases where type examinations are required, e.g. as part of a conformity test. This is the exception rather than the rule. In most cases, the manufacturer simply certifies the product by attaching the CE-mark. As a result, any importer can be affected by unsafe or defective products. Moreover, the customs authorities' system of risk profiles does not address this problem as it is designed to filter out "black sheep."

4.3 Individual Countries

Finland and Sweden

Due to long-term illness, personnel turnover and internal restructuring, participation from the authorities in Finland and Sweden was very limited. Now that the new structures are in place and new personnel have been trained up, we can expect both countries to resume full participation in 2010. The cooperation is established particularly in Finland.

To date, Sweden has conducted only one product based project focused on lighters. The cooperation with customs authorities is challenging, as they report insufficient personnel resources for more extensive cooperation on product safety.

Estonia

Estonia had 354 notifications from customs authorities between January and September 2009, most of them on products covered by the EMC-Directive. For electrical products, there were 46 notifications from within all electrical consumer product groups. Cooperation with customs authorities is well established in Estonia. Market surveillance authorities are notified by customs, or are able to share their information on particular risks and products so that customs personnel can provide feedback.

ren. Aus Sicht der Marktüberwachungsbehörde ist das aber auch eine Folge der nicht durchgeführten Qualitätssicherung oder sicherheitstechnischen Überprüfung in Fernöstlichen Produktionsstätten. Jeder Importeur oder jeder Import kann mangelhafte Produkte enthalten. Nur in den Fällen, in denen Baumusterprüfungen z.B. im Rahmen der Konformitätsprüfung verlangt werden, ist prinzipiell eine Qualitätssicherung und Überprüfung durch Dritte rechtlich vorgesehen. Das ist die Ausnahme. In den meisten Fällen genügt die Selbstzertifizierung des Herstellers mit dem Anbringen CE-Kennzeichens. Das hat zur Folge, dass praktisch jeder Importeur von unsicheren, Mängeln behafteten Produkten betroffen sein kann. Damit greift auch das System der Risikoprofile der Zollbehörden nicht mehr, die darauf ausgerichtet sind „schwarze Schafe“ herauszufiltern.

4.3 Die einzelnen Länder

Finnland und Schweden

Bedingt durch langfristige Erkrankung, Personalwechsel und Umstrukturierungsmaßnahmen in den Behörden in Finnland und Schweden, war sowohl die Kooperation mit den Zollbehörden als auch innerhalb der Ostseekooperation sehr reduziert. Nachdem jetzt die Umstrukturierungen beendet sind, der Personalwechsel und Einarbeitungsphase vorüber sind, ist zu erwarten, dass in 2010 beide Länder wieder aktiver dabei sein werden. Die Zusammenarbeit mit dem Zoll ist insbesondere in Finnland etabliert.

Schweden hat bisher nur bei der Kontrolle von Feuerzeugen ein produktbezogenes Projekt durchgeführt. Die Zusammenarbeit mit den Zollbehörden gestaltet sich schwierig. Nach Aussage der Zollbehörden stehen ihnen nicht hinreichende Personalressourcen zur Verfügung, um im Bereich Produktsicherheit stärker zu kooperieren.

Estland

In der Zeit von Januar bis September 2009 hatte Estland 354 Meldungen durch den Zoll. Die meisten Meldungen betrafen Produkte, die unter die EMC-

During this project, Estonia focused on checking electrical extension cables. However, only 3 products were reported by customs during the three months.

Latvia

Cooperation with Latvian customs authorities has been steadily improving over the past 2-3 years and the number of products reported by customs is rising. The agencies interface through phone calls or email (photos are sent for an initial inspection). The market surveillance authority takes on an advisory role vis-à-vis their customs colleagues. Latvian market surveillance authorities received approximately 110 notifications on all kinds of non-food products in the first half of 2009. Throughout the duration of the project (March, April, May), customs reported a total of 13 electrical products that did not conform to the Low-Voltage Directive and could, therefore, not be cleared for the free movement of goods. However, it has been a challenge to convince the Latvian customs authorities to conduct checks based on product groups.

Lithuania

Market surveillance and customs authorities in Lithuania have a different approach. The market surveillance authority receives a list of so-called "sensitive products" once every 4 weeks and is able to ask for this list to be expanded if required. They then have the option of checking particular products on the market. This way, the market surveillance authority has a good overview of what has actually been imported (lists do not include goods in transit procedures). A new agreement is currently being prepared between Lithuanian customs and market surveillance authorities, which will allow customs to report products to market surveillance authorities one day after they are imported. This information flow is expected to better serve the requirements of market surveillance.

Richtlinie fallen. Im Bereich der Elektrogeräte waren es 46 Meldungen aus allen Bereichen der elektrischen Verbraucherprodukte. Die Zusammenarbeit mit den Zollbehörden ist in Estland etabliert. Die Marktüberwachungsbehörde wird durch den Zoll benachrichtigt, bzw. kann die Marktüberwachungsbehörde ihre Erkenntnisse zu Risiken bei Produkten den Zollbehörden mitteilen, damit eine Rückmeldung an sie möglich ist.

Während der Projektlaufzeit hat Estland schwerpunktmäßig Verlängerungsschnüre kontrolliert. Innerhalb der 3 monatigen Phase wurden allerdings nur drei Importe durch den Zoll gemeldet.

Lettland

In Lettland hat sich die Zusammenarbeit mit den Zollbehörden in den letzten 2-3 Jahren kontinuierlich verbessert und die Zahl der Meldungen durch den Zoll steigt. Der Kontakt zwischen den beiden Behörden erfolgt telefonisch oder per e-mail (übermitteln von Fotos zur ersten Begutachtung). Die Marktüberwachungsbehörde übernimmt dabei eine beratende Funktion für die Zollbehörde. In den ersten 6 Monaten des Jahres 2009 hatte die lettische Marktüberwachungsbehörde ca. 110 Meldungen zu Non-Food-Produkten aller Art. Während des Projektzeitraums (März, April, Mai) waren unter den Meldungen des Zolls insgesamt 13 Elektro-Produkte, die nicht in Konformität mit der Niederspannungsrichtlinie waren und daher nicht in den freien Warenverkehr überführt werden konnten. Die Zollbehörde in Lettland lässt sich allerdings nur schwer davon überzeugen produktgruppenbezogene Kontrollen durchzuführen.

Litauen

In Litauen wird eine abweichende Herangehensweise durch den Zoll und die Marktüberwachungsbehörde praktiziert. Die Litauische Marktüberwachungsbehörde erhält einmal in 4 Wochen eine Liste der sogenannten „sensiblen Produkte“, die auch auf Wunsch der Marktüberwachungsbehörde ausgedehnt werden kann. Die Marktüberwachungsbehörde kann Produkte auf dem Markt gezielt überprüfen und hat eine gute Übersicht darüber, was tatsächlich impor-

Given this approach (products being reported once every 4 weeks), there are fewer notifications issued by customs authorities compared to other countries. Only 4 of 38 administrative procedures were based on a notification issued by customs. All others were initiated by the market surveillance authority based on the import lists received from customs. In addition, Lithuania has a national database for information and the use of the customs authorities' RIF-database is obligatory.

In principle, this approach does feature the use of customs authorities' registration information, and/or the use of an online platform listing imports. It can be further developed for a future concept but the time delay does present a problem. During the project, the Lithuanian authority focused on bicycle helmets, soft toys and adapters.

Poland

Cooperation with customs authorities in Poland was reasonably successful. In addition to the customs authority in Gdynia/Gdansk, customs and market surveillance authorities in Lodz, Katowice, Krakow, Szczecin, Poznan, Opole and Warsaw participated. Customs authorities on Poland's eastern border were not involved because it is not a common channel for the import of toys at the moment. For that reason, the market surveillance authority did not insist very strongly on the inclusion of customs at the eastern border.

In addition, checks were carried out promptly following import procedures on the importer's premises in cooperation with market surveillance authorities in Lodz, Szczecin and Krakow. This procedure is of particular interest for large countries. The involvement of local market surveillance authorities is common in Germany where it is also practiced in cooperation with customs authorities. This is necessary, on the one hand, because of bureaucratic structures

tiert wurde (Listen ohne Transitvorgänge). Ein neuer Vertrag mit dem Litauischen Zoll ist zurzeit in Vorbereitung, der in der Zukunft die Meldung an die Marktaufsichtsbehörde einen Tag nach dem Import erlaubt. Es ist vorhersehbar, dass dieser Informationsfluss die Bedürfnisse der Marktüberwachungsbehörde besser abdeckt.

Durch die Herangehensweise (siehe oben, Meldungen einmal in 4 Wochen) ist die Zahl der Meldungen, die auf Initiative des Zolls geschehen, im Vergleich zu anderen Ländern niedrig. Nur 4 von 38 Verwaltungsvorgängen waren auf eine Anfrage des Zolls zurückzuführen. Alle anderen Verwaltungsvorgänge initiierte die Marktüberwachungsbehörde auf der Grundlage der Importlisten des Zolls. Litauen verfügt darüber hinaus über ein landeseigene Informationsdatenbank und die Nutzung der RIF-Datenbank des Zolls ist obligatorisch.

Die Verfahrensweise entspricht prinzipiell einer Nutzung von Anmeldedaten des Zolls bzw. der Nutzung einer Internetplattform, in die Importe eingestellt werden und ist für ein zukünftiges Konzept ausbaufähig. Das Problem besteht in der zeitlichen Verzögerung. Während des Projekts hat die Behörde in Litauen auf Fahrradhelme, Soft-toys und Inverter/Adapter überprüft und getestet.

Polen

Die Zusammenarbeit mit den Zollbehörden in Polen war sehr erfolgreich. Es konnten neben der Zollbehörde in Gdynia/Danzig auch die Zoll- und Marktüberwachungsbehörden in Lodz, Katowice, Krakau, Stettin, Posen, Opole und Warschau eingebunden werden. Der Zoll an der EU Außengrenze im Osten Polens ist nicht mit eingebunden worden, weil dort normalerweise nicht der Hauptstrom des Imports von Spielzeug zu erwarten ist.

Insbesondere in Lodz, Stettin und Krakau fanden außerdem Kontrollen zeitnah zum Importvorgang unter Einbindung der zuständigen Marktüberwachungsbehörde beim Importeur statt. Dies ist eine Verfahrensweise, die vor allem für größere Länder

and, on the other hand, due to the high volume of imports. If checks were carried out solely in ports, this would lead to a serious backlog. It is in the interest of larger EU countries to develop structures and information flows (e.g. online platforms) that facilitate the involvement of authorities further inland.

The Polish authority focused on toys for the duration of the project and 68 imports of toys were checked. 6 were rejected, which amounts to approximately 9% of the total and is in line with earlier findings. The total number of notifications issued by customs for all New Approach directives from early 2009 through September was 428: 227 under the Toys Directive and 87 under the LVD.

Denmark

The Danish participants focused on travel adapters. Direct imports were of less interest, because most travel adapters reach Denmark via other EU countries. The Danish authority checked a total of 17 travel adapters. Only 2 adapters were compatible with the specific requirements of Denmark's electric grid and the design of Danish plugs. For that reason, the Danish authority published a consumer warning on its homepage.

Market surveillance and customs authorities have established close cooperation in Denmark on pharmaceutical products. Shipments from third countries are checked twice a week by the Danish authority for pharmaceutical products on the premises of the airport's post office. Suspected counterfeit or pharmaceutical products that may not be permitted in the EU are held back and can be checked promptly and efficiently. Cooperation with customs on product safety is particularly focused on importers that have frequently been linked to unsafe products.

von Bedeutung ist. Die Einbindung von örtlich zuständigen Marktüberwachungsbehörden ist in Deutschland ebenfalls üblich und wird auch bei der Zusammenarbeit mit den Zollbehörden praktiziert. Das ist einerseits aufgrund der Verwaltungsstrukturen notwendig und andererseits wegen sehr hoher Importmengen. Es würde zu einem erheblichen Rückstau kommen, wenn ausschließlich in den Häfen kontrolliert würde. Für die größeren Länder der EU muss es von Interesse sein, Strukturen und einen Informationsfluss zu entwickeln (z.B. Internetplattformen), die es erlauben Behörden im Inland einzubinden.

Die Behörde in Polen hat sich während der Projektlaufzeit auf Spielzeug konzentriert. Es sind während der Projektlaufzeit 68 Spielzeugimporte überprüft worden. 6 Importe wurden abgewiesen. Das entspricht etwa 9 % der gesamten Importe und deckt sich mit früheren Ergebnissen. Die Gesamtzahl der Zollvorgänge im Zeitraum von Anfang 2009 bis September 2009 betrug 428 für alle New Approach Richtlinien, davon entfielen 227 auf Spielzeug und 87 auf Produkte der Niederspannungsrichtlinie.

Dänemark

In Dänemark wurden schwerpunktmäßig Reiseadapter überprüft. Direkte Importe nach Dänemark spielten dabei eine untergeordnete Rolle, weil die meisten Reiseadapter über andere EU Länder nach Dänemark gelangen. Insgesamt hat die Behörde in Dänemark 17 Reiseadapter überprüft. Allerdings entsprachen nur zwei Adapter den Anforderungen bzw. den spezifischen Anforderungen des dänischen Stromnetzes und der Auslegung dänischer Steckdosen und Stecker. Die dänische Behörde hat daher eine Warnung an Verbraucher auf ihrer Homepage veröffentlicht.

Eine enge Zusammenarbeit zwischen der Marktüberwachung und dem Zoll ist in Dänemark bei der Kontrolle von Arzneimitteln etabliert. Warensendungen aus Drittstaaten werden zweimal pro Woche durch die Arzneimittelbehörde vor Ort im Postamt des Flughafens geprüft. Arzneimittel-Importe, bei denen nicht klar ist, ob es sich um Fälschungen handelt oder ob die Medikamente überhaupt in der EU zuge-

Hamburg and Schleswig Holstein/ Germany

As discussed above, the project tested the use of ship manifests, which were made available to the authority on a provisional basis by the Veterinäramt Grenzdienst (Veterinary Office). Over 500 manifests were used as a basis of the test phase (equivalent to roughly 5-10% of all shipments during the March-May time frame).

Initial search criteria were the product group, port of destination and the importer and/or the final port of destination for products in transit. These were used to identify the products destined for the German market. Products in transit were excluded.

Other criteria, such as the manufacturer, etc. which are available through the ICSMS-database and would be necessary for a risk-focused search, could only rarely be used as the cargo documents in most cases only contained details on the carrier.

4.3.1 Using Ship Manifests

It became apparent, for example, that product details frequently did not match the actual contents of the container. The following example serves to illustrate this: the cargo documents may describe a particular product, e.g. toys but there may actually be 5-6 different products inside the container. Alternatively, cargo documents may describe completely different products. In such cases, discrepancies will only be discovered by chance. This situation could be improved if products had to be registered in advance by the importer or the trade intermediary, or if the customs authorities' pre-registration information would be available. This would allow for market surveillance authorities to be informed about imports in due time. Ship manifests could be compared to pre-registration informa-

lassen sind, werden zurückgehalten und können bei den beiden Terminen schnell und gezielt überprüft werden. Im Bereich Produktsicherheit konzentriert sich die Zusammenarbeit mit den Zollbehörden auf Importeure, die häufig mit unsicheren Produkten aufgefallen sind.

Hamburg und Schleswig Holstein/ Deutschland

Wie oben beschrieben wurde während der Laufzeit des Projekts die Nutzung der Schiffsmanifeste, die der Behörde durch das Veterinäramt Grenzdienst probeweise zur Verfügung gestellt wurden, getestet. Über 500 Manifesten (entspricht etwa 5 -10 % der Warensendungen, die im Dreimonatszeitraum März-Mai ankamen) waren die Grundlage für die Testphase.

Suchkriterium war zunächst die Produktgruppe, der Bestimmungshafen und der Importeur bzw. bei einem weiter gehenden Transport der endgültige Bestimmungsort, um zunächst die Waren, die für den deutschen Markt bestimmt sind, heraus zu kristallisieren. Produkte, die für den weitergehenden Transport bestimmt waren, wurden ausgeschlossen.

Andere Kriterien wie Hersteller etc., die über die ICSMS-Datenbank zugänglich und die für eine risiko-orientierte Suche notwendig sind, waren nur eingeschränkt anwendbar, weil sich in den meisten Fällen die Angaben in den Transportpapieren allein auf die Spedition beschränken.

4.3.1 Nutzung von Schiffsmanifesten

Bei der Nutzung der Schiffsmanifeste wurde deutlich, dass z.B. Angaben über das Produkt häufig nicht mit dem tatsächlichen Inhalt der Container übereinstimmt. Um es an einem Beispiel zu verdeutlichen: In den Ladepapieren ist ein Produkt, z.B. Spielzeug, angegeben aber der Container beinhaltet 5-6 verschiedene Produkte. Gelegentlich werden auch völlig andere Produkte in die Ladepapiere eingetragen. Solche Diskrepanzen können nur durch Zufall aufgedeckt werden. Eine Verbesserung der

tion in order to check for discrepancies, which could provide clues for further examination.

Currently, registration forms and documents of transport only require entries on the carrier who is conducting both the import from third countries and the customs clearance on behalf of the importer or buyer. However, the carriers are neither the legally responsible parties under current legislation, nor the point of contact for market surveillance authorities. Therefore, dubious importers and trade intermediaries as well as conspicuous manufacturers manage to remain undetected.

The following details are indispensable and should be provided as a legal requirement: manufacturer, buyer, importer and, where applicable, trade intermediaries in the EU or third countries; description of product(s) in consolidated containers; container number as well as ports of origin and destination; addresses of the importer and buyer.

If products were found to have minor defects (e.g. formal defects) during checks inside the port in Hamburg, these were addressed right away in consultation with the relevant authority on the importer's premises. The existing structures of the ICSMS-database are utilized for this process. Polish authorities use the same process (see above) and it is an important example for any larger EU-country. This example is of great importance for a future concept of cross-national cooperation with customs and market surveillance authorities, and can only be realized in practice through an online platform. It must also be possible to hand administrative processes over to national authorities, as not all shipments are cleared in ports and many are transported through transit procedures. In addition, checking products exclusively in ports would cause a serious backlog even if only 1-2% of all shipments were checked.

Situation ist zu erwarten, wenn die Waren vorher durch den Importeur oder die Handelsvermittlung angemeldet würden oder die Voranmeldedaten des Zolls zur Verfügung ständen. Damit hätten die Marktüberwachungsbehörden die Möglichkeit rechtzeitig über Importe informiert zu werden. Schiffsmanifeste könnten mit den Voranmeldedaten auf Diskrepanzen hin abgeglichen werden, die evtl. Hinweise für genauere Überprüfungen geben könnten.

Zurzeit reicht es aus, nur die Spedition, die den Transport aus Drittländern und die Zollabfertigung im Namen des Importeurs oder Käufers übernimmt, in die Anmeldeformulare bzw. Transportpapiere einzutragen. Die Speditionen sind aber nicht die Gruppe, die als Verantwortliche vom Gesetz erfasst werden und die Ansprechpartner für die Marktüberwachungsbehörden sind. Auf diese Art und Weise gelingt es auffälligen Importeuren, Handelsvermittlungen und Herstellern unerkannt zu bleiben.

Angaben über den Hersteller, des Käufers, des Importeurs und ggf. der Handelsvermittlung in der EU oder in Drittländern, Benennung des Produkts bzw. aller Produkte in einem Sammelcontainer, die Container-Nr. sowie der Abgangs- und Zielhafen, die Adresse des Importeurs und des Käufers der Waren sind unabdingbar und sollten rechtlich zur Verpflichtung gemacht werden.

Produkte, bei denen geringfügige Mängel (z.B. formale Mängel) während der Kontrolle im Hafen festgestellt wurden, werden in Hamburg unter Einbindung der zuständigen Behörde am Ort des Importeurs bearbeitet. Dafür werden die vorhandenen Strukturen über die ICSMS-Datenbank genutzt. Das wird auch in Polen (siehe oben) praktiziert und ist für jedes größere EU-Land wichtig. Für ein zukünftiges Konzept in der grenzüberschreitenden Zusammenarbeit mit den Zoll- und den Marktüberwachungsbehörden ist dies von zentraler Bedeutung und wird sich nur über eine Internetplattform realisieren lassen. Die Weitergabe von Verwaltungsvorgängen an eine nationale Behörde muss ebenfalls möglich sein, da nicht alle Warensendungen im

Legislation could make it possible to involve authorities on the importer's premises. Importers should be legally obliged to provide samples to the responsible authority on request. Combined with timely notifications of imports this could also help to implemented changes in customs law and transfer product safety checks to market surveillance authorities. As noted above, customs authorities do not find themselves in a position to check technical details for all kinds of products during import procedures.

About 75 % of all imported products are non-food products which are covered by new approach directives. The amount is so large, that it is necessary to involve authorities inland as well as in other EU member states. It is a logical consequence of the fact that, according to the new customs codex, the customs clearance can be finished anywhere inside the EU; and, in many cases, documents for the customs declaration are sent only once per month by the importer. If market surveillance authorities had the legal authority to request a sample from the importer all, it would not be so easy to import faulty products. This way, sampling could be shifted to the importers.

4.4 Concluding Evaluation of Results

Strengthened controls during imports of consumer products can only be realised if market surveillance authorities receive the necessary information in due time (see above). In addition, and particularly in the case of larger EU-countries, ways must be found to involved market surveillance authorities on the importer's premises (legally as well as practically in terms of information flows). This also applies to cross-border cooperation, because the registration for clearance through customs and the completion of clearance procedures may happen in different locations anywhere in Europe. In order to use customs registration information, a legal require-

Hafen abgefertigt werden und sehr viele Sendungen im Transitverfahren weitertransportiert werden. Darüber hinaus würde es in den Häfen einen erheblichen Rückstau verursachen, wenn nur ca. 1-2 % aller Warensendungen kontrolliert würden.

Es wäre möglich über eine Rechtsänderung, die Behörden am Ort des Importeurs einzubinden. Eine rechtliche Verpflichtung des Importeurs zur Abgabe von Proben auf Anforderung der zuständigen Behörde beim Import ist erforderlich. Zusammen mit einer frühzeitigen Information über Importe könnte damit auch den Änderungen im Zollrecht Rechnung getragen werden und die Kontrolle von Produktsicherheit auf die Marktüberwachungsbehörde übertragen. Wie oben bereits angeführt, die Zollbehörden sehen sich nicht in der Lage technische Sachverhalte bei Produkten aller Art während des Imports zu überprüfen.

Ungefähr 75 % aller Produkte, die importiert werden, entfallen auf den Bereich der Non-Food Produkte die von den New Approach Richtlinien abgedeckt werden. Die Menge ist so groß, dass es unbedingt notwendig sein wird, die Behörden im Inland und in anderen Mitgliedstaaten einzubinden. Es ist die logische Konsequenz aus der Tatsache, dass gemäß dem neuen Zollkodex die Zollabfertigung überall innerhalb der EU beendet werden kann und in vielen Fällen werden Zollerklärungen nur noch einmal pro Monat vom Importeur abgegeben (summarische Anmeldung zur Zollabfertigung). Wenn die Marktüberwachungsbehörden die rechtliche Möglichkeit hätten beim Importeur eine Probe zeitnah zum Import anzufordern, wäre es nicht so leicht fehlerhafte Produkte zu importieren. Die Probenahme könnte damit stärker auf den Importeur verschoben werden.

4.4 Zusammenfassende Bewertung der Ergebnisse

Eine verstärkte Kontrolle beim Import von Verbraucherprodukten lässt sich nur realisieren, wenn die Marktüberwachungsbehörden zeitnah zum Import

ment for customs authorities to provide this information is necessary. An alternative would be a legal requirement for the importer to register imports in order to ensure the necessary flow of information. Suitable IT-platforms must be build to support these legal changes. While carriers cannot be prevented from providing false information, the law should define this practice as a misdemeanour. In the long run, most companies would provide correct information and more attention would be focused on trade intermediaries in the Far East and Europe.

In addition, fees, expenses for tests, etc. and reimbursement procedures have to be more closely aligned with current practice in the food-stuffs area. This will enable authorities to reclaim the actual costs from the importer, and should also be possible during cross-border cooperation.

The above results for the Baltic Sea countries show that market surveillance at the point of import works if information is passed on in due time. The market surveillance authorities are able to do their job and check products for compliance before they are distributed across the market.

die notwendigen Informationen erhalten (siehe oben). Insbesondere für die größeren EU-Länder müssen außerdem Möglichkeiten geschaffen werden, die es erlauben Marktüberwachungsbehörden am Ort des Importeurs einzubinden (sowohl rechtlich als auch bei der Informationsübermittlung). Das gilt auch für die grenzüberschreitende Zusammenarbeit, denn die Anmeldung zur Zollabfertigung und der Abschluss des Zollverfahrens kann an zwei verschiedenen Orten irgendwo in Europa stattfinden. Um die Anmelde-daten des Zolls nutzen zu können, muss rechtlich festgelegt werden, dass der Zoll die Daten zur Verfügung stellen muss. Alternativ kann über eine rechtliche Verpflichtung des Importeurs zur Anmeldung seiner Importprodukte der notwendige Informationsfluss hergestellt werden. Für diese Bedingungen müssen geeignete IT-Plattformen aufgebaut werden. Falsche Angaben auf Seiten der Speditionen können nicht verhindert werden, dennoch sollte für diese Fälle der Tatbestand der Ordnungswidrigkeit im Gesetz verankert werden. Dies würde auf lange Sicht bei den meisten Firmen zu wahrheitsgemäßen Angaben führen und auch die Handelsvermittlungen in fernöstlichen Ländern und in Europa stärker in den Fokus rücken.

Darüber hinaus müssen Gebühren, Auslagen für Tests usw. und deren Rückforderungen besser an den Lebensmittelbereich angepasst werden, damit die Behörden in die Lage versetzt werden, die tatsächlichen Kosten beim Importeur zurückzufordern. Dies muss auch in der grenzüberschreitenden Zusammenarbeit ermöglicht werden.

Die oben aufgelisteten Ergebnisse in den Ostseeländern zeigen, dass Marktüberwachung zum Zeitpunkt des Imports dann funktioniert, wenn die Information rechtzeitig erfolgt. Die Marktüberwachungsbehörden sind in der Lage ihren Anteil zu leisten und Produkte auf Konformität zu prüfen, die noch nicht auf dem Markt verteilt sind.

Checklist for products in the scope of Directive 89/686/EEC of 21 December 1989 relating to personal protective equipment

Place and date:	Inspected by:	Type of product: Helmet for pedal cyclists and for users of skateboards and roller skates . Custom code 6506 101000
1. Product identification:		
1.1 Brand name or variant:		
1.2 Manufacturer, authorised representative or importer:		
1.3 Comments:		
2. CE-marking:		
2.1 On the product:		Yes <input type="checkbox"/> No <input type="checkbox"/>
2.2 Comments:		
3. Marking according to EN 1078		
3.1 the number of this European standard:		Yes <input type="checkbox"/> No <input type="checkbox"/>
3.2 the name or trademark of the manufacturer:		Yes <input type="checkbox"/> No <input type="checkbox"/>
3.3 the designation, which shall be one or more of the following: Helmets for pedal cyclists, skateboarders or roller skates:		Yes <input type="checkbox"/> No <input type="checkbox"/>
3.4 the size or size range of the helmet:		Yes <input type="checkbox"/> No <input type="checkbox"/>
3.5 the weight of the helmet:		Yes <input type="checkbox"/> No <input type="checkbox"/>
3.6 year and quarter of manufacture:		Yes <input type="checkbox"/> No <input type="checkbox"/>
3.7 a label carrying the instructions – This helmet should not be used by children while climbing or doing activities when there is a risk of hanging if child gets trapped with the helmet:		Yes <input type="checkbox"/> No <input type="checkbox"/>
4. Information supplied by the manufacturer:		
4.1 Information supplied:		Yes <input type="checkbox"/> No <input type="checkbox"/>
4.2 Correct language(s):		Yes <input type="checkbox"/> No <input type="checkbox"/>
4.3 Correct information, see point 7 in EN 1078:		Yes <input type="checkbox"/> No <input type="checkbox"/>
4.4 Information on Notified Body in design stage added:		Yes <input type="checkbox"/> No <input type="checkbox"/>
4.5 Declaration of conformity with the product:		Yes <input type="checkbox"/> No <input type="checkbox"/>
4.6 Comments:		
5. Test is carried out:		
5.1 Test report:		Yes <input type="checkbox"/> No <input type="checkbox"/>
5.2 Comments:		
6. Other comments:		

Directive: GPSD (General Product Safety Directive, 2001/95/EC)

Relevant product standard: DS/IEC 60 884-1: 2002 incl. Amendment 1: 2006, DS/IEC 60 884-2-5, SB 107-2-D1, 5. edition: 2008 ¹ (National requirements)

Two-pole with earth yes no

General requirements

Product/Brand/Type/Model: -----

Trader/location where the product was found: -----

Producer/ importer and/or representative within EU

(name and address)

Declaration of conformity available: yes no- if yes, found OK? yes
Technical documentation available: yes no- if yes, found OK? yes

BAR-Code -----

Formal requirements

All labels are durable and readable yes no

CE – marking (Not relevant) yes no

Written declaration of conformity (Not relevant) yes no

National marking yes no

Instruction available yes no

Warnings yes no

Travel adaptors may not in any situation let the user come in a life threatening situation, e.g. if live pins of another system can be touched when the adaptor is inserted in a socket-outlet.



Electrical specification on the travel adaptor

Nominal voltage (V), wattage (W), and rated current (A) yes no

Decision / measures

test is carried out sales ban voluntary measures, trader / producer
 recall / consumer voluntary recall remark other measures

¹ Stærkstrømsbekendtgørelsen, afsnit 107-2-D1, 5.udgave: 2008
JB-PEM final draft 2009-03-02 Baltic Sea MS travel adaptors 2009/Customs

CHECKLIST

for visual inspection of soft toys (e.g. dolls, plush and teddy bears) intended for children under 36 months

According to the Council Directive 88/378/EEC of 3 May 1988 on the approximation of the laws of the Member States concerning the safety of toys a 'toy' shall mean any product or material designed or clearly intended for use in play by children of less than 14 years of age. The main difficulty of this definition is the concept of "use in play" or "playing value". Virtually, everything has playing value for a child, but this does not make every object fall into the definition of toy. To be considered as a toy for the purpose of the Directive, the playing value has to be introduced in an intended way by the manufacturer. The declaration by the manufacturer of the intended use is a criterion to be considered. Nevertheless, the **reasonable expected use** shall prevail over the declaration of intended used by the manufacturer. If the manufacturer labels the products as not being toys, he has to be able to support this claim. (European Commission Guidance document no. 4 on the application of the directive on the safety of toys (88/378/EEC)

Customs code

9503 00 XX

(where XX – describes a more detail line, e.g. plastic toys, soft toys with electrical appliances)

Please see examples before answering aboved questions.

If you answer "no" for questions 1, 2 or 3, the check is over and you shall not answer the next ones.

Mind similar products can be sold as decorations. In case of doubts, request the adequate market surveillance authority.

Definition of the object

YES NO

- | | | |
|--|--------------------------|--------------------------|
| 1. Could the checked product be described as a soft-filled object with simple features intended to hold and cuddle? | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| 2. Does it have a trunk covered or filled in soft materials, easy to squeeze by hand? | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| 3. Is it made of plush or textile material? | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| 4. Does it contain simple patterns (with an exception of a face), is soft and cosy and usually with simple extra accessories (e.g. a little milk bottle, a bag)? | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| 5. Does it contain a simple electric, electronic or mechanical equipment, easily to use? | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |

Examples:



If you answer "no" for at least one of below questions (except questions no. 10 and 11), please inform the adequate market surveillance authority.

Minimum standards soft-filled toy must comply with

YES NO

6. Are labels and warnings visible, legible, permanent and in a language understandable for consumer?

7. Does it have a CE mark?

Please note: a CE mark can be placed on a package or label.

8. Does the label include name and address of the manufacturer, his authorized representative or importer, trade mark?

9. Are parts of toy easily detachable (e.g. eyes)?

To affirm your decision, you should test elements detached from a toy in the testing small parts cylinder. If a result is positive (they fit easily), please contact the adequate market surveillance authority.

10. Is it marked a below graphic sign referring to age?



11. Are seams and a cover material durable enough so that a child doesn't get inside a toy?

12. If it is a toy with attached long fibres (see examples), does it have a warning: **"Watch out! Inadequate for children below 10 months because of long hair"**

Examples:



Sight check of Cord Extension Sets

Customs code: **85444290**
(Swedish BTO: SETV1-04880)

Basis: LVD and test standard:

- IEC 60 884-1: 2002 + Amendment1: 2006
- SB 107-2-D1, 5. udgave: 2008 ¹ & SB 107-2-D7: 2009 ² (National requirements)

System: Schuko(F) ? yes-- Pin-earth(E)? yes-- Danish earth (K) ? : yes
 Single socket outlet ? yes Multiple socket outlet? _____ yes
 Cord: (length) _____ meter. Brand & type _____ HAR? yes

General requirements

Product/Brand/Type/Model: _____

Trader/location where the product was found: _____

Producer/ importer and/or representative within EU

(name and address see declaration of conformity)

Declaration of conformity available: yes no- if yes, found OK? yes
 Technical documentation available: yes no- if yes, found OK? yes

BAR-Code _____

Formal requirements

All labels are durable and readable	<input type="checkbox"/> yes	<input type="checkbox"/> no
CE – marking	<input type="checkbox"/> yes	<input type="checkbox"/> no
Written declaration of conformity	<input type="checkbox"/> yes	<input type="checkbox"/> no
National marking	<input type="checkbox"/> yes	<input type="checkbox"/> no
Instruction available	<input type="checkbox"/> yes	<input type="checkbox"/> no
Warnings	<input type="checkbox"/> yes	<input type="checkbox"/> no

Electrical specification on the Cord Set

Nominal voltage (V), wattage (W), and rated current (A)	<input type="checkbox"/> yes	<input type="checkbox"/> no
Class I	<input type="checkbox"/> yes	<input type="checkbox"/> no

Decision / measures

<input type="checkbox"/> test is carried out	<input type="checkbox"/> sales ban	<input type="checkbox"/> voluntary measures, trader / producer
<input type="checkbox"/> recall / consumer	<input type="checkbox"/> voluntary recall	<input type="checkbox"/> remark <input type="checkbox"/> other measures

Most frequently detected deficiencies included wrong shape and dimensions of plugs and sockets (50%), insufficient diameter of the cord (27%) and insufficient dielectric strength and resistance to ageing, temperature and fire (10%). Recommendations by the panel of experts include a review of existing standards*, increased

¹ Stærkstrømsbekendtgørelsen, afsnit 107-2-D1, 5.udgave: 2008

² Draft: New standard for Cord Extension Sets. Translation of document IEC 23B/900/CD JB-PEM draft 6 (final?) 2009-02-11 Baltic Sea MS Cord Extension Sets 2009/Customs

Überprüfungen in Zusammenarbeit mit dem Zoll/ Checks in Cooperation with Customs

Land/Country	Produkt/Product	Zollamt/Customs	Importeur/Importer	Maßnahmen/measures	Labortests/ Laboratory test
Deutschland/ Germany	2 Schlauchboote, 2,70 m lang, boats	Zoll-Veddel	Germany	rejected	
	Modellbausätze, militärischer Flugzeuge und Fahrzeuge, toys	ZA Oberelbe		release to the free movement of goods	
	Anti-Stress Pinguine, toys	ZA Oberelbe	Poland	rejected	
	RC-Laserpointer Presenter	ZA - Veddel	Germany	release to the free movement of good	
	Einbausteckelemente, fitting elements	ZA Waltersshof	Germany	release to the free movement of good	
	Laserpointer	ZA Waltersshof	Germany	passed to the responsible authority	
	Laserpointer in Stiftform	Zollamt Post	Germany	rejected	
	Weicher Kunststoffwürfel, toys	ZA Waltersshof	Germany	release to the free movement of good	
	Laserpointer	Zoll -Veddel	Germany	passed to responsible authority	
	Feuerzeuge, lighters	Zoll Veddel	Czech Republic	rejected	
	Stabfeuerzeuge, lighters	Zoll Waltersshof	Poland	rejected	
	LED-Leuchte und Laserpointer	Zollamt Windhukkai	Germany	passed to responsible authority	
	600 Sonnenbrillen, sun glasses	ZA Flughafen	Germany	release to the free movement of good	
	laserpointer and lighters	ZA Waltersshof	Lithuania	rejected	
	Sicherheitsschuhe, safty shoes	ZA Zweibrückenstr.	Transport company Germany	release to the free movement of good	
	Knautschball als Fußball, toys	Zoll-ZA Hamburg-Flughafen	Germany	release to the free movement of good	
	Laserstrahler als Discolicht	Zoll- Zweibrückenstr.	Switzerland	release to the free movement of goods	
	Quads	Zoll	Transport company Germany	release to the free movement of good	
	Quads	Zoll	Transport cponpany Germany	release to the free movement of good	
	Einwegfeuerzeuge, lighters	Zollamt Waltersshof	Germany	release to the free movement of good	
	Kunststoffspielzeug, toys	ZA Flughafen	Germany	rejected	
	Druckbehälter f.Flammprojektoren, pressure vessels	ZA Zweibrückenstr.	Germany	rejected	
	Pufferbälle, groß, toys	ZA Waltersshof	Germany	in process	
	Pufferbälle, klein mit Beleuchtung, toys	ZA Waltersshof	Germany	in process	
	Kugelschreiber mit Laserpointer	ZA Waltersshof	Germany	Rejected	
	Laserpointer Katzenspielzeug, toys for animals	ZA Waltersshof	Germany	release to the free movement of good	
Project transport documents 2009 (ship manifest), Hamburg/Schleswig Holstein	soft toys	transport documents,	Germany	visual check, release to the free movement of good	
	soft toys	transport documents,	Germany	visual check, release to the free movement of good	
	travelling adaptor	transport documents		transit declaration	
	electric connectionssocket	transport documents	Germany	visual check, release to the free movement of good	
	extension cord	transport documents	Germany	release to the free movement of good	
	extension cord	transport documents		visual check, release to the free movement of good	
	helmets	transport documents	Germany	transit declaration	
	travel charger, adaptor	transport documents	Germany	transit declaration	
	soft toys	transport documents	Germany	transit declaration	
	soft toys	transport documents	Germany	visual check, release to the free movement of good	
	soft toys	transport documents	Poland	visual check, release to the free movement of good	
	soft toys	transport documents	Germany	visual check, release to the free movement of good	
	extension cords	transport documents	Germany	release to the free movement of good	
	Electric Connection Adapter	transport documents	transport company Ger- many	wrong product group, no adaptor	
	soft toys	transport documents	Germany	visual check, release to the free movement of good	
	soft toys	transport documents	Germany	realease to the free movement	yes
Dänemark/Den- mark	Travel adaptor, Elworks		Denmark	didn't pass the test, failure class II	yes
	Travel adaptor, Kensington		Denmark	didn't pass the test, failure class II	yes
	Travel adaptor, Bellon		Denmark	didn't pass the test, failure class II	yes
	Travel adaptor, Hama		Denmark	didn't pass the test, failure class II	yes
	Travel adaptor, AV Xperten HQ EL- Travelset		Denmark	didn't pass the test, failure class II	yes

	Travel adaptor, A&O Johansen		Denmark	didn't pass the test, failure class II	yes
	Travel adaptor, Elektr. Lavpris		Denmark	didn't pass the test, failure class II	yes
	Travel adaptor, skytronic		Denmark	didn't pass the test, failure class II	yes
	Travel adaptor, travel blue		Denmark	didn't pass the test, failure class II	yes
	Travel adaptor, Aurora		Denmark	OK	no
	Travel adaptor, JO-EL		Denmark	OK	no
	Travel adaptor, GO-Ltd.		Denmark	OK	no
	Travel adaptor, Delsey		Denmark	didn't pass the test, failure class II	yes
Estand/Estonia	Extension cords		Importer Estonia	rejected	No
	Extension cords		Importer Estonia	rejected	No
	Extension cords		Importer Estonia	rejected	No
Litauen/Lithuania	Helmet for cyclist „SteeOart. FCB-10“	import from EU countries	Importer Estonia Distributor, Lithuania	Marking not passed: and the instruction for use is not satisfactory. Shock absorbing capacity passed	Yes
	Helmet for cyclist V3TEC „S-13C“	import from EU countries	Importer Germany Distributor Lithuania	Marking not passed: Shock absorbing capacity passed	yes
	Protection helmet HO1-02	import from EU countries	Importer Germany Distributor Lithuania	Marking not passed.No tested for the shock absorbing capacity	no
	Helmet for cyclist art MV26		Importer Lithuania	Market not passed: Shock absorbing capacity passed	yes
	Helmet for cyclist art PW 921		Importer, Lithuania		yes
	Helmet for roller skater Psycho (Street)		Importer Lithuania	Marking not passed Shock absorbing capacity passed	yes
	Helmet for rollerskater MTV12		Importer, Lithuania	Marking not passed: Not tested for the shock absorbing capacity	no
	Helmet for cyclist MV-20	import from EU countries	Importer Poland Distributor Lithuania	Marking not passed: Shock absorbing capacity passed	yes
	Helmet for cyclists and skateboards	import from EU countries	Importer Poland Distributor Poland	Marking: no warning and instruction in Lithuanian	yes
	Line breaker for vehicles	customs LT	Lithuania	Forbidden to enter, Documental and visual check	no
	Line breakers,	customs LT	Lithuania	Forbidden to enter, Documental and visual check	no
	Line breakers	customs LT	Lithuania	Forbidden to enter	no
	Line breakers	customs LT	Lithuania	Forbidden to enter	no
	Line breakers (2 typtes)	customs LT	Lithuania	Allowed	no
	Array of cables with the swich and plug	customs LT	Lithuania	Allowed	no
	Toys - Kites (095030099)	customs LT	Lithuania	Forbiddem to enter	no
	Used textile, bags, soft toys	customs LT	Lithuania	Forbidden to enter	no
	Used washing machines and dishwashers	customs LT	Lithuania	Forbidden to enter	no
	Ammonium nitrate	customs LT	Lithuania	Forbidden to enter	no
	Toys - balloons 95030099 90	customs LT	Lithuania	Forbidden to enter	no
	El. Switchs, 3 typtes, BY	customs LT	Lithuania	Import not allowed	no
	El. Switch and 2 typtes of ampnest, BY	customs LT	Lithuania	Importet not allowed, no CE mark or documents	no
	Wires	customs LT	Lithuania	Allowed after delivering of testreport	visual and doc.Control
	Line breaker	customs LT	Lithuania	Stopped	Visual and doccontrol
	Rope for breakesr	customs LT	Lithuania	Allowed	
	Inverter (adaptor)DA-4300)		Inquiry for the customs (BalticSea Region project)	Stopped (market retriCTION measures in Process)	yes
	Inverter HQINV300W/24		Inquiry for the customs (BalticSea Region project)	Stopped tillcorrection	yes
	Soft toy -mouse,		Inquiry for the customs (BalticSea Region project)	Stopped	yes
	2 soft toys: the bee and stylized ladybird with the flexible holder		Lithuania	Test resultspositive	yes
	Soft toy - Mouse,		Lithuania	Test results positive	yes
	Soft toy - Tiger		Lithuania	Test results positive	yes
	Soft toy - the teddy-bear witha key ring		Lithuania	passed test	yes
	Soft toy - Squirrel,		Lithuania	(market restriction measures in process)	yes
	Soft toy - Dog		Lithuania	Test results positive	yes
	Soft toy - animal with rattle		Lithuania	marktet restriction measures in process)	yes
	Soft toy - hare Fedia		Lithuania	marktet restriction measures in process)	yes
	Soft toy - swine Chriuni		Lithuania	passed test	yes
	Soft toy - swine Dusia		Lithuania	Correction actions finished	yes

	Soft toy- frog		Lithuania	passed test	yes
	Helmet MV-20		Lithuania	Correction actions (marking)	yes
	Helmet for pedal cyclits, skateboards		Lithuania	Correction action actions (marking)	yes
	Helmet for pedal cyclits „MV 26“		Lithuania	Correction actions (marking)	yes
	Helmet for pedal cyclits „S-13C“			Correction actions (marking)	yes
	Helmet for pedal cyclits		Lithuania	Correction actions (marking)	yes
	Helmet for pedal cyclits and forusers of skateboards		Lithuania	Correction actions (marking)	yes
	Soft toy Grasshopper from China		Lithuania	passed test	yes
	Soft toy Mouse		Lithuania	passed test	yes
	Soft toy Tiger		Lithuania	passed test	yes
	Soft toy		Lithuania	passed test	yes
	Soft toy frog		Lithuania	passed test	yes
	Soft toy dinosaur		Lithuania	passed test	yes
	Soft toy insect „Toy“		Lithuania		yes
	Soft toy insect „Toy“		Lithuania		yes
	Soft toy Teddybear with thering for key from China				yes
	MP3 players radio	customs LT		Product not in conformity.Can ´t release for free circulation	No
	Hand dryers	customs LT		Product not in conformity.Can ´t release for free circulation	No
	Hand dryers	customs LT		Product not in conformity.Can ´t release for free circulation	No
	Protector; refractor L2 forfocal floodlight with fixing ring	customs LT		Release for free circulation	No
	Protector; refractor L2 forfocal floodlight with fixing ring	customs LT		Product not in conformity.Can ´t release for free circulation	No
	Radio, the electronic clockflashlight	customs LT		Release for free circulation	No
	Radio, the electronic clock flashlight	customs LT		Product not in corformity. Can ´t release for free circulation	No
	Milk separator and spares	customs LT		Product not in conformity. Can ´t release for free circulation	No
	Diode lamp	customsLT		Product not in corformity. Can ´t release for free circulation	No
	Electric control system; water heater	customs LT		Product not in corformity. Can ´t release for free circulation	No
	hair dryer hair processorSPAR MIST	customs LT		Product not in corformity. Can ´t release for free circulation	No
	Soft toy insect „Toy“ from China	customs LT	Lithuania	not passed	yes
	Soft toy insect	customs LT	Lithuania	passed	yes
	Soft toy Nr. 4210 China	customs LT	Lithuania	Not passed	yes
	Soft toy Teddybear with the ring for key China		Lithuania	Not passed	yes
	Soft toy Teddybear with heart, China		Lithuania	Not passed	yes
	soft toy Plush animal with ring, China		Lithuania	Not passed	yes
	Soft toy Cow,		Belarus, Lithuania	Not passed	yes
	Soft toy Hare Fedia from Russia		Russia, Lithuania	Not passed	yes
	Soft toy pig (swine) ChriuniaRussia		Russia, Lithuania	Not passed	yes
	Soft toy pig (swine) Russia		Russia, Lithuania	Not passed	yes
	Soft toy Hare 640China		Lithuania	Not passed	yes
	Soft toy Worm from China		Lithuania	Not passed	yes
	Soft toy Mouse from China		Lithuania	Not passed	yes
Polen/Poland	Toys	Customs office Gdynia		Toys in conformity with essential requirements	
	Toys	Customs office Gdynia		Negative opinion of Tradelnspection in Gdansk.49 368 items were stopped at the border	
	321070/00/004944SoftT oys	Customs office Gdynia	IC Gdynia	Negative opinion of Tradelnspection in Gdansk 10 100 items were stopped at the border	
	321070/00/005107Toys	Customs office Gdynia	IC Gdynia	Toys in conformity with essential requirements	
	321030/00/00/1741Toys	Customs office Gdynia	IC Gdynia	Toys in conformity with essential requirements	
	09PL322080/10DoFBB4Toys	Customs office Gdynia	IC Gdynia	Toys in conformity with essential requirements	
	321030/00//012692Soft Toys	Customs office Gdynia	IC Gdynia	Negative opinion of Trade Inspection in Gdansk. 18100items were stoppeld at the border	
	322080/00/004827toys	Customs office Gdynia	IC Gdynia	Toys in conformity with essential requirements	
	322080/00//004893 toys	Customs office Gdynia	IC Gdynia	Toys in conformity with essential requirements	
	322080/00//004894 toys	Customs office Gdynia	IC Gdynia	Toys in conformity with essential requirements	
	322080/00//004880 toys	Customs office Gdynia	IC Gdynia	Toys in conformity with essential requirements	
	322070/00//005916 toys	Customs office Gdynia	IC Gdynia	Toys in conformity with essential requirements	

321030/00/013887 toys	Customs office Gdynia	IC Gdynia	Toys in conformity with essential requirements
321030/00/02138 toys	Customs office Gdynia	IC Gdynia	Toys in conformity with essential requirements
321050/00/003190 toys	Customs office Gdynia	IC Gdynia	Toys in conformity with essential requirements
322080/00/000548 toys	Customs office Gdynia	IC Gdynia	Toys in conformity with essential requirements
322080/00/000547 toys	Customs office Gdynia	IC Gdynia	Toys in conformity with essential requirements
09PL322080/10DBC035 toys	Customs office Gdynia	IC Gdynia	Toys in conformity with essential requirements
PWD/361010/00/006463 toys	controlled at Importer Lodz	IC Lodz	Toys in conformity with essential requirements
OGL/362030/00//000722 toys	controlled at Importer	IC Lodz	Toys in conformity with essential requirements
PWD/363010/00/002216 toys	controlled at Importer	IC Lodz	Toys in conformity with essential requirements
PWD/363010//00/002216 toys	controlled at Importer	IC Lodz	Toys in conformity with essential requirements
PWD/362030/00/001780 toys	controlled at Importer	IC Lodz	Toys in conformity with essential requirements
PWD/361010/00/8214 toys	controlled at Importer	IC Lodz	Toys in conformity with essential requirements
PWD/363010/00/002491 toys	controlled at Importer	IC Lodz	Toys in conformity with essential requirements
PWD/363010/00/00/2491 toys	controlled at Importer	IC Lodz	Toys in conformity with essential requirements
OIG/361030/00/000174 toys	controlled at Importer	IC Lodz	Toys in conformity with essential requirements
PWD363010/00/002594 toys	controlled at Importer	IC Lodz	Toys in conformity with essential requirements
PWD363010/00//002594 toys	controlled at Importer	IC Lodz	Toys in conformity with essential requirements
PWD363010/00//002594 toys	controlled at Importer	IC Lodz	Toys in conformity with essential requirements
PWD/362030/00/001780 toys	controlled at Importer	IC Lodz	Toys in conformity with essential requirements
PWD/361010/00/008214 toys	controlled at Importer	IC Lodz	Toys in conformity with essential requirements
PWD/363010/00/002491 toys	controlled at Importer	IC Lodz	Toys in conformity with essential requirements
PWD/363010/00/002491 toys	controlled at Importer	IC Lodz	Toys in conformity with essential requirements
OIG/361030/00/000174 toys	controlled at Importer	IC Lodz	Toys in conformity with essential requirements
PWD/363010/00/002594 toys	controlled at Importer	IC Lodz	Toys in conformity with essential requirements
PWD/363010/00/002594 toys	controlled at Importer	IC Lodz	Toys in conformity with essential requirements
PWD/363010/00/002594 toys	controlled at Importer	IC Lodz	Toys in conformity with essential requirements
PWD/362030/00/002053 toys	controlled at Importer	IC Lodz	Toys in conformity with essential requirements
OGL/335010/00/003082 toys	controlled at Importer	IC Katowice	Toys in conformity with essential requirements
OGL/335010/00/003408 toys	controlled at Importer	IC Katowice	Toys in conformity with essential requirements
OGL/332020/00/008549 toys	Importer	Other - Post Office	Toys not in conformity, at the request of the importer procedure has been canceled, the goods were sent under a transit procedure
OGL/331040/00/0099308 toys	Importer	Other - Post Office	Toys in conformity with essential requirements
PWD/361010/00/006463 toys	Importer	IC Lodz	Toys in conformity with essential requirements
OLG/362030/00/000722 toys	Importer	IC Lodz	Toys in conformity with essential requirements
PWD/363010/00/002216 toys	Importer	IC Lodz	Toys in conformity with essential requirements
PWD/363010/00/002216 toys	Importer	IC Lodz	Toys in conformity with essential requirements
OLG/362030/00/000750 toys	Importer	IC Lodz	Toys in conformity with essential requirements
PWD/363010/00/002216 toys	Importer	IC Lodz	Toys in conformity with essential requirements
PWD/363010/00/002216 toys	Importer	IC Lodz	Toys in conformity with essential requirements
PWD/362030/00/00170 toys	Importer	IC Lodz	Toys in conformity with essential requirements
PWD/362030/00/00170 toys	Importer	IC Lodz	Toys in conformity with essential requirements
PWD/361010/00/008214 toys	Importer	IC Lodz	Toys in conformity with essential requirements
PWD/363010/00/002491 toys	Importer	IC Lodz	Toys in conformity with essential requirements
PWD/363010/00/002491 toys	Importer	IC Lodz	Toys in conformity with essential requirements
OIG/361030/00/000174 toys	Importer	IC Lodz	Toys in conformity with essential requirements
PWD/363010/00/002594 toys	Importer	IC Lodz	Toys in conformity with essential requirements
PWD/363010/00/002594 toys	Importer	IC Lodz	Toys in conformity with essential requirements
PWD/362030/00/002053 toys	Importer	IC Katowice	Toys in conformity with essential requirements
OLG/335010/00/003082 toys	Importer	IC Katowice	Toys in conformity with essential requirements
OLG/335010/00/003408 toys	Importer	IC Katowice	Toys in conformity with essential requirements
OLG/332020/00/008549 toys	Other - Post Office	IC KatowicePostoffice	Toys not in conformity, at the request of the importer procedure has been canceled, the goods were sent under a transit procedure
OLG/331040/00/009308 toys	Customs office Katowice	IC Katowice	Toys in conformity with essential requirements
351020/003156 toys	controlled at Importer Krakow	IC Krakow	Toys in conformity with essential requirements
351020/003026 toys	Customs office Krakow	IC Krakow	Toys in conformity with essential requirements
351020/003026 toys	Customs office Krakow	IC Krakow	Toys in conformity with essential requirements
351020/003717 toys	controlled at Importer Krakow	IC Krakow	Toys in conformity with essential requirements
351020/003991 toys	Customs office Krakow	IC Krakow	Toys not in conformity, negative opinion of Trade Inspection, goods were not put on the market
351020/004389 toys	Customs office Krakow	IC Krakow	Toys in conformity with essential requirements
OGL/381010/00/000952 toys	Customs office Opole	IC Opole	Toys in conformity with essential requirements

	OGL/381010/00/001070 toys	Customs office Opole	IC Opole	Toys in conformity with essential requirements	
	391010/00/006213/2009 toys	Customs office Podzan	IC Podzan	Toys in conformity with essential requirements	
	391010/00/0065163/2009 toys	Customs office Podzan	IC Podzan	Toys in conformity with essential requirements	
	391010/00/006666/2009 toys	Customs office Podzan	IC Podzan	Toys in conformity with essential requirements	
	391010/00/007464/2009 toys	Customs office Podzan	IC Podzan	Toys in conformity with essential requirements	
	391010/00/007771/2009 toys	Customs office Podzan	IC Podzan	Toys in conformity with essential requirements	
	391030/00/004349/2009 toys	Customs office Podzan	IC Podzan	Toys in conformity with essential requirements	
	422020/00/000130/2009 toys	controlled at Importer Szczecin	IC Szczecin	Toys in conformity with essential requirements	
	422020/00/000146/2009 toys	controlled at Importer Szczecin	IC Szczecin	Toys in conformity with essential requirements	
	422020/00/000169/2009 toys	controlled at Importer Szczecin	IC Szczecin	Toys in conformity with essential requirements	
	421030/00/005113/2009 toys	Customs office Szczecin	IC Szczecin	Toys in conformity with essential requirements	
	421030/00/005121/2009 toys	Customs office Szczecin	IC Szczecin	Toys in conformity with essential requirements	
	421030/00/005486/2009 toys	Customs office Szczecin	IC Szczecin	Toys in conformity with essential requirements	
	421030/00/005792/2009 toys	Customs office Szczecin	IC Szczecin	Toys in conformity with essential requirements	
	421030/00/005793/2009 toys	Customs office Szczecin	IC Szczecin	Toys in conformity with essential requirements	
	421030/00/006017/2009 toys	Customs office Szczecin	IC Szczecin	Toys in conformity with essential requirements	
	421030/00/006593/2009 toys	Customs office Szczecin	IC Szczecin	Toys in conformity with essential requirements	
	PWD/441030/00//004887/2009 toys	controlled at Importer Warszawa	IC Warszawa	Toys in conformity with essential requirements	
	443020/00/020695/2009 toys	Customs office Warszawa	IC Warszawa	Toys in conformity with essential requirements	
	443020//00/020927/2009 toys	Customs office Warszawa	IC Warszawa	Toys in conformity with essential requirements	
	443020/00/033543/2009 toys	Customs office Warszawa	IC Warszawa	Toys in conformity with essential requirements	
	443040/00/014431/2009 toys	Customs office Warszawa	IC Warszawa	Toys in conformity with essential requirements	
	445010/00/006969/2009 toys	Customs office Warszawa	IC Warszawa	Toys in conformity with essential requirements	
Lettland/Latvia	Toys	Customs LV	Latvia	Product not in conformity. Can `t release for free circulation	No
	MP3 players,radio	Customs LV	Latvia	Product not in conformity. Can `t release for free circulation	No
	Hand dryers	Customs LV	Latvia	Product not in conformity. Can `t release for free circulation	No
	Hand dryers	Customs LV	Latvia	Release for free circulation	No
	Protector; refractor L2 for focal floodlight with fixing ring Ral 9006	Customs LV	Latvia	Product not in conformity. Can `t release for free circulation	No
	Protector; refractor L2 for focal floodlight with fixing ring Ral 9006	Customs LV	Latvia	Release for free circulation	No
	Radio, electronic clockflashlight	Customs LV	Latvia	Product not in conformity. Can `t release for free circulation	No
	Radio, the electronic clockflashlight	Customs LV	Latvia	Product not in conformity. Can `t release for free circulation	No
	Milk separator and spares	Customs LV	Latvia	Product not in conformity. Can `t release for free circulation	No
	Diode lamp	Customs LV	Latvia	Product not in conformity. Can `t release for free circulation	No
	Electric control system; water heater	Customs LV	Latvia	Product not in conformity. Can `t release for free circulation	No
	hair dryer hair processorSPAR MIST	Customs LV	Latvia	Product not in conformity. Can `t release for free circulation	No

